

科学发展 构建和谐

全力推进海西绿色腹地生态经济县建设

——2008年2月17日在松溪县第十五届
人民代表大会第二次会议上

松溪县人民政府县长 朱仁秀

各位代表：

现在，我代表松溪县人民政府向大会作工作报告，请各位代表审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2007年政府工作回顾

2007年，松溪风调雨顺，人和业兴。县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，认真贯彻党的“十七大”精神，以科学发展观为指导，按照省委“四谋发展”的实践主题、“四个重在”的实践要领、“四个关键”的工作要求，以发展为第一要务，深入开展创业竞赛，发挥推进先锋平台作用，经过全县人民共同努力，较好地完成了

县十五届人大第一次会议确定的目标任务，实现本届政府良好开局。预计全年实现地区生产总值 15.46 亿元，增长 13.7%；财政总收入 8687 万元，增长 12.7%，其中地方财政收入 5738 万元，增长 16.3%；农民人均纯收入 3773 元，增长 12.9%；社会消费品零售总额 6.48 亿元，增长 14.5%；城镇登记失业率控制在 3.93%。年末金融各项存款余额 15.01 亿元，增长 6%；各项贷款余额 7.79 亿元，增长 32%。一年来主要工作和成效：

一是坚持突出民营，工业效益加快提升。继续实施“突出工业，突破民营”发展战略，把发展民营经济作为县域经济发展的重要取向，不断优化发展环境，强化招商引资，加快工业平台建设，引进和扩建一批工业项目，工业总量不断壮大、效益加快提升。全县实现工业总产值 11.05 亿元，增长 48.2%，其中规模以上工业企业发展到 35 家，新增 19 家，实现产值 6.55 亿元，增长 72%，居全市第一位；规模以上工业经济效益综合指数达 113，比上年提高 25 个百分点。全县注册登记私营企业 345 户，增长 21.9%；注册资金 8.7 亿元，增长 25.4%。全县工业企业上缴税收 5180 万元，增长 20.5%。全县规模以上工业总产值中民营经济产值 6.03 亿元，占 92.4%，增长 60%，民营经济的主导地位基本确立。三次产业结构从上年的 37.4:22.5:40.1 调整为 36.5:26.1:37.4，第二产业的比重上升了 3.6 个百分点。

二是坚持重视“三农”，农村工作扎实有效。以新农村建设统揽农村发展全局，全面落实各项惠农政策，加大农业和农村建设

投入，积极推进农业产业化经营，促进农业增效、农民增收、农村发展。全县实现农业总产值 9.51 亿元，增长 6.54%，是近五年来增长最快的一年。全县种植粮食面积 18.45 万亩，增长 2.3%；烟叶面积 1.92 万亩，收购中上等烟 5.7 万担，烟农交售烟叶收入 3220 万元，创原烟叶税 708 万元，获“市烟叶生产基础设施建设先进单位”称号；茶叶总面积 6.65 万亩，其中无公害茶园面积 1 万亩，茶叶生产企业“QS”认证工作扎实推进，实现茶叶总产值 8550 万元，增长 15.3%；留养新竹 815.2 万株，新开竹山机耕道 136 公里，年产清水笋罐头 10310 吨，加工竹材 750 多万根，竹业总产值 3 亿元，增长 15.4%；蔬菜播种 7.05 万亩，实现产值 1.03 亿元，增长 7.1%；加快发展中药产业，建立中药材基地 1.94 万亩。农业基础设施不断完善，完成土地开发整理 2800 亩，改造中低产田 3500 亩，新增节水灌溉面积 4500 亩，修复水毁水利 20 处，建成山地蓄水池 37 个。推进“家园清洁行动”，建设沼气池 1000 口，农民群众居住环境有新改善。

三是坚持项目带动，发展后劲不断增强。深入开展以项目为核心的创业竞赛，健全工作机制，强化服务和考评，扎实推进项目建设，有力地拉动经济社会发展。全年实现全社会固定资产投资 3.84 亿元，增长 35.4%。其中，X830 旧回线交战区建设全面竣工，省道 302 线松溪段改造全线开工，省农村客运站建设试点工作基本完成，松建高速公路环评、水保、地震、地灾四大评价报告通过专家评审，“工可”通过国家发改委、交通部审查；交

通基础设施不断完善。解放街、河东桥、红旗桥、奎光塔夜景工程全面完成；城北路拓延工程完成水泥路面铺设，正在建设路灯、人行道等配套设施；城市自来水管网改造，完成东大路、城北路、交战路部分管道改造，实现一、二水厂管道联网；滨河小区及旅游酒店开发用地通过市政府审批，挂牌出让各项前期工作基本完成；下旬仔文化广场建设完成立项，正在申办建设用地规划许可；河东公园建设完成整体规划，将与河东住宅小区开发同步进行；环城路建设完成规划方案编制。来龙御景一期、滨佳花园、明珠豪庭、明珠佳苑、水岸丽景房地产开发项目基本完成，来龙御景二期、松溪新城商住小区、东方名城、佳禾新苑、紫苑小区等项目正在建设，城北路商住小区二期开发、河东住宅小区开发等项目正进行前期工作，房地产动工总面积 44176 平方米，竣工面积 24897 平方米。城郊灌区节水配套改造等农业综合开发、烤烟基地基础设施建设项目全面动工。松源二级电站大坝、厂房建设基本完成；110KV 松源变电站扩建正在施工；新增一台主变容量 3.15 万千伏安变压器；35 千伏郑墩、旧县输变电工程土建基本完成，正在建设厂房，随着这些工程竣工，将能较好地满足全县用电增长的需求。岩下工业平台，征地和首期 350 亩土地平整工作基本完成，水厂和主干道建设正在进行，新引进王者铸造已投产；林屯工业平台，完成征地前期工作，将结合松建高速公路建设同步推进；金山工业平台，首期开发 300 亩，引进企业 3 家；湛卢铸造扩建，建成水玻璃、机加工和硅溶胶生产线各 1 条，恒

信彩印、福莱萌木业、固得家居等工业项目正式投产，华茗园林工具制造、双龙茶业等项目正在积极建设之中。与国家开发银行进行开发性战略金融合作，增加授信额度，多方筹措项目资本金。

四是坚持改革开放，发展活力得到激发。改革方面，大力实施农村“核心建设工程”，完善“四个一”捆绑帮扶机制，下派村支书 34 名、科技特派员 47 名，选聘农村“八大员” 842 名。深化集体林权制度改革，推进生态公益林、林权抵押贷款等配套改革，99 个村完成集体商品林产权明晰工作，集体林权登记发证面积 100.8 万亩，发放林权贷款 387 万元。扎实推进国有集体企业改革，县工艺美术厂、人造板厂、刨花板厂、郑墩茶场等企业改革全面完成，县铁厂、鞋业公司、六水管理处、粮贸公司改革及水泥厂政策性停产关闭工作正积极进行。松源镇撤镇设街工作有序推进。“乡财县管乡用”的财政体制全面落实，乡（镇）财政收支行为得到规范，有效防范和化解债务风险。对外开放方面，把浙沪苏特别是浙南地区作为招商引资主攻方向，开展“招商引资月”活动，用好省、市招商引资平台，发挥上海商会、驻温办的窗口作用，举办 6 场大型招商活动，引进工业项目 33 个，总投资 1.5 亿元；合同利用外资 350 万美元，增长 2.2 倍；实际利用外资 363 万美元，增长 71.2%。鼓励企业扩大出口，完成外贸自营出口 1050 万美元，增长 14.9%。拓宽与晋江市协作领域，争取协作资金 340 万元。

五是坚持统筹和谐，各项事业协调发展。“科教兴县”战略深入实施，落实省、市科技项目5项，推广科技成果和新产品40项，科技贡献率逐年提高。坚持教育优先，大力推进素质教育，教育督导评估工作通过省、市复查验收；渭田中心小学迁址重建完成并投入使用，县一中田径场建设完成围墙、天桥、篮球场和塑胶跑道建设，县实验小学文虎楼建设完成五层框架结构，县三中扩建完成地质勘探，县成教中心综合楼正在装修，办学条件得到进一步改善。全民健身活动蓬勃开展，竞技体育取得较好成绩。出台文物保护管理规定，加强文物保护；大力弘扬版画艺术，广泛开展群众性文化活动。深化医疗卫生体制改革，组建松源社区卫生服务中心、县疾病预防控制中心、卫生监督所，建成县医院病房楼，完善渭田、花桥、祖墩、郑墩、溪东、旧县等乡（镇）卫生院设施，启动河东乡卫生院建设，恢复茶平乡卫生院，城乡医疗卫生服务水平显著提高。完成16个自然村光缆联网工程，全县光纤入网率和广播电视覆盖率分别达90%、98%。落实计生奖励扶助政策，加强执法力度，稳定低生育水平，出生人口政策符合率保持92%以上，人口自然增长率控制在7‰以内。开展土地市场秩序治理整顿活动，合理开发利用和保护土地资源，加大土地开发整理工作力度，实现耕地占补平衡。落实环保目标责任书和城市环境综合整治定量考核工作，开展污染源普查，推进节能减排工作，二氧化硫排放量下降16.9%，化学需氧量减少2.9%，保护良好生态环境。与此同时，人事、编制、民族、宗教、

气象、防震、测绘、档案、地方志、老区、老干部、妇女儿童、老龄、残疾人等工作有新进步。

六是坚持为民谋利，群众生活进一步改善。落实就业再就业优惠政策，加强劳动就业和农村劳动力转移的组织、引导、服务和培训工作，新增城镇就业岗位 1300 人、转移农村劳动力 1200 人，下岗失业人员再就业 600 人。社会保障体系不断完善，企业养老、失业保险和城镇居民医疗保险参保人数分别达到 6000 人、7000 人、1.1 万人，全面完成市里下达任务；新型农村合作医疗有效推广，参合率达 83.4%，同时实施农村困难家庭医疗救助，有效解决了农民看病难、看病贵问题；城镇居民医疗保险正式启动，参保率达 50%，超过市里下达任务 15 个百分点；城乡低保实现应保尽保，月均补助标准分别提高到 50 元、60 元，发放补助金 525 万元。全面落实农村学生义务教育“两免一补”政策，免除和补助资金 300 多万元，落实农村单双人校教师生活补助；积极开展救灾救济和慈善事业工作，成立县慈善总会，救济和扶持 3500 多人。认真落实大中型水库移民后期扶持政策，登记移民 1107 人，争取移民后期扶持资金 199 万元。出台廉租房、经济适用房管理办法，积极解决城区低收入家庭住房困难问题。推进“万村千乡市场工程”建设，新建和改造农资农家店 33 家。按照 13 个百分百和 28 项要求，扎实开展产品质量和食品安全专项整治工作。同时，年初县委、县政府确定农村新型合作医疗、万村千乡市场工程、县一中田径场建设、城市自来水管网改造、

城北路拓延工程、城市夜景工程、农村饮水工程、农村沼气建设、平安松溪建设等9个为民办实事项目按序时进度推进，河东公园建设将结合河东住宅小区开发整体推进，城区牲畜定点屠宰场建设由于资金原因，将列为2008年为民办实事项目。

七是坚持精神文明和民主法制建设，社会保持安定稳定。深入开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，农村道德“四自”教育和群众性精神文明创建活动扎实有效，公民思想道德素质得到提高。坚持依法治县，认真贯彻落实《行政许可法》、《公务员法》，“五五”普法全面推进。健全社会治安防控体系，保持“严打”高压态势，开展社会治安重点整治，“平安松溪”创建活动深入开展。全面落实安全生产责任制，加强重点行业、重点领域和重点企业的安全生产管理，未发生较大的安全生产事故。深入开展“双拥”和军警民共建活动，国防动员、民兵预备役、人防建设不断加强。高度重视群众来信来访工作，建立健全矛盾纠纷排查调处长效机制、“五长”接访和信访官员制度，及时排查和化解社会不稳定因素，维护社会安全稳定。

八是坚持政府自身建设，依法行政能力进一步提高。深化机关效能建设，广泛开展部门服务承诺制，突出整治“吏小权大”、办事互相扯皮推诿、作风粗暴恶劣等影响投资环境和损害群众利益的行为，机关作风得到明显改进。自觉接受县人大及其常委会监督，重视和支持县政协履行职能，建立健全政府与县人大、政协联席会议制度，定期报告政府工作和通报经济社会发展情况。

办理人大议案 1 件、建议 122 件，办复率 100%，满意率 94.1%；办理政协提案 50 件，办复率 100%，满意率 96%。加强同民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的联系，虚心听取各界人士的意见和建议，提高政府科学决策水平和依法行政能力。开展领导干部“述职述廉”，清理党政机关领导干部利用公权力投资入股，落实党风廉政建设责任制和反腐倡廉“六项机制”，严肃查处各类违法违纪案件 41 起，挽回经济损失 30 多万元，政府系统廉政建设取得新进展。

各位代表，过去一年取得的成绩来之不易，这是全县人民在县委的正确领导下，同心同德，艰苦奋斗，与时俱进，创造性地开展工作的结果，是与县人大及其常委会的依法监督和县政协、各民主党派、群众团体的民主监督及社会各界的积极参与、大力支持分不开的，也是在历届政府奠定的坚实基础之上取得的。在此，我代表县人民政府，真诚地向所有为松溪改革发展稳定做出贡献的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会生活中还存在一些矛盾和问题。主要是经济总量很小，产业结构不合理，发展不足、发展不快；工业正在突出，但仍没有突破，支撑能力还不强；农业基础脆弱，新农村建设与群众要求还有很大差距；县乡财政相对困难，支出压力不断增大；社会事业发展滞后，与人民群众的希望预期仍有较大差距；就业和社会保障压力大，部分群众和弱势群体生活还比较困难；社会不稳定因素依然存在，

安全生产和社会稳定形势依然严峻；政府社会管理和公共服务能力不强，政府职能转变和政风建设需要进一步加强等等。这些问题，有的是长期积累的深层次矛盾的显现，有的是经济形势变化引发的，有的是我们工作不到位、不落实造成的。对此，我们要有足够的认识，深入分析，把握实质，在发展中克服困难、解决问题。

二、扎实抓好 2008 年工作

2008 年，是实施“十一五”规划和建设和谐海西绿色腹地生态经济县的重要一年。政府工作的总体要求：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的“十七大”精神，深入落实科学发展观，按照省委“四谋发展”的实践主题、“四个重在”的实践要领、“四个关键”的工作要求，继续突出工业、突破民营，强化改革开放和项目建设，搞好城市经营和管理，优化经济结构，提高经济增长质量，加强节能减排和生态环境保护，着力民生、着力民心，促进社会和谐，加快实现松溪跃升发展。经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 13.2%；工业总产值增长 18%，其中规模以上工业产值增长 24%；农业总产值增长 5.7%；财政总收入增长 15.3%，其中地方级财政收入增长 13.1%；全社会固定资产投资增长 37%；社会消费品零售总额增长 15%；农民人均纯收入增长 9.5%；城镇登记失业率控制在 6%

以内；人口自然增长率控制在 7%以内；单位生产总值能耗降低 3.8%；二氧化硫、化学需氧量排放量分别减少 12.1%、3.8%。在实际执行中力争更快、更好、更实。

（一）全力加快工业发展

大力培育规模工业。按照“抓大扶小”的思路，把做大做强现有工业企业，作为提升工业总量和效益的有效手段。继续采取领导挂点、部门联系、下派人员、明确奖罚等措施，从政策、资金、人力等方面，扶持现有规模和成长型企业做大做强。重点扶持亚达食品、广通电控、湛卢铸造、永华竹业等企业扩大生产，提升效益；促进恒信彩印、永顺机械等企业尽快达产和金色年华药业、福莱萌木业、华茗园林工具制造、双龙茶业等企业尽快投产达产，做大工业总量。力争全年新上规模以上工业企业 10 家以上，产值达 5000 万元以上企业达 8 家以上，规模以上工业产值占全县工业产值比例达 60%，规模以上工业经济效益综合指数达 120，比上年提高 7 个百分点。同时，加强政企协作，扶持企业打造品牌，创建标准，提高品牌的科技和创意含量，实现以品牌带动产业发展，并在争创国家级品牌上取得突破。

建好工业平台。集中优势资源和生产要素，全力推进岩下、林屯、金山工业平台建设。岩下工业平台，要在新的管理模式下，加快平台的水厂、主干道、排污等基础配套设施建设进度，开始二期 350 亩土地平整，为企业入驻打好基础；加快已入驻的王者铸造公司生产进度，促其早日达产；积极探索多形式的开发模式，

加快平台开发步伐，促进平台早见效益，力争年内新上规模工业企业 10 家以上。林屯工业平台，规划面积 1800 亩，上半年重点完成平台规划和征地工作，争取与松建高速公路和林屯互通口同步建设，实现公路建设、平台建设、项目招商、产业聚集“四同步”，使之成为我县最具活力的工业平台之一。金山工业平台，加快首期开发 300 亩土地平整和基础设施建设步伐，并千方百计开展招商引资，力争年内新上规模企业 5 家以上。

优化工业发展环境。加强工业经济运行调度，积极应对国家产业、用地、金融等宏观政策调整，及时协调解决企业发展中各种问题，营造工业发展的良好环境。在土地上，采取盘活存量土地、引导企业到工业平台入驻、提高投资强度、加强建设项目用地监管等措施，提高土地利用率，满足企业用地需要。在融资上，完善对金融部门考核，推进银企合作，促进资金供求对接，为企业发展提供资金支持。在煤电油运上，加强协调调度，特别是组织好电力、成品油供应，保障企业正常生产需要。在服务上，对企业实行“保姆式”服务，采取定人、定责、定目标、定进度的办法，积极帮助企业解决生产建设过程中遇到的困难和问题。

(二) 不断增强农村经济发展活力。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，制定出台新农村建设管理实施意见，科学规划建设新农村，推进农村经济全面发展。

大力发展四大主导产业。在认真落实粮食生产的各项扶持政

策，稳定粮食播种面积的基础上，围绕农业产业化经营，集中扶持发展一批农业骨干龙头企业，做大烟、茶、竹、菜四大产业，推动农业结构战略性调整。突出扩大烤烟种植面积，提高质量效益，实现种植面积 2.28 万亩，收购烟叶 6.8 万担；突出蔬菜优高规模化生产，复种商品蔬菜面积 7.5 万亩，实现产值 9000 万元；突出竹林管理和精深加工增值，抚育毛竹 20 万亩，施肥 6 万亩，标号管理 15 万亩，留养新竹 300 万株；突出茶叶名优茶基地建设、品牌打造，全面推行茶叶生产企业“QS”认证，完成“松溪绿茶”地理标志证明申报工作，扩大“松溪绿茶”知名度。

加强农业基础设施建设。加快农村水利设施建设，实施小流域综合治理，除险加固水库 2 座，修复水毁水利工程 20 处，疏浚河道 3 公里，渠道清淤 110 公里，治理水土流失 1.6 平方公里，新增节水灌溉面积 4500 亩，建成山地水利 580 方、村级供水 26 个。加强农业综合开发，完成土地整理 6025 亩、土地治理 1.1 万亩，建设标准农田 3600 亩；完成烟田基础设施投资 1300 多万元，改善烟田 2.8 万亩。抓好林业基础设施建设，开设竹山机耕道 50 公里，新建水利设施覆盖竹山 1000 亩，开劈森林防火路 71 公里。健全防汛抗旱等防灾、减灾体系，完善重大动植物疫病防控体系和森林防火长效机制。

提高农村公共服务水平。继续推进新型农村合作医疗，提高农民参保率和补助标准；改造提升乡（镇）卫生院，建成河东卫生院门诊综合楼、花桥中心卫生院门诊楼及渭田、花桥中心卫生

院急救室，提升农村公共卫生服务能力。实行农村义务教育阶段学生“两免一补”政策、城市义务教育阶段学生免交学杂费政策和城区教师到农村学校支教制度，补助农村义务教育阶段寄宿生生活费，改造农村中小学危房7座。改造乡（镇）文化站，完善农村文化设施。推进“家园清洁行动”，建设3个乡（镇）25个村垃圾处理场。建立和完善农村住房、水稻种植等农业保险，提高抵御风险能力。大力发展农村合作经济组织，努力搭建为农服务平台。

（三）大力发展第三产业

繁荣活跃服务业。优化市场资源配置，改造提升商贸、餐饮、交通运输、邮政通信等传统服务业，鼓励发展市场推广、产品检测等生产性服务业，培育健身、卫生保健、社区服务等新消费增长点，加快发展金融保险、中介信息、法律服务等新兴产业。扎实推进以白马山、湛卢山、来龙山森林公园和诒屏山开发建设为主的旅游业。加快城区商贸业布局调整，培育以百信超市、华意超市为龙头的物流中心，组建铅笔等专业协会，发挥福来香果蔬协会、县蔬菜协会、淡水养殖协会等中介组织作用，不断完善流通服务网络，力争服务业增加值增长15%。

加快中心县城建设。认真实施“小县大城关”的发展战略，进一步完善城市总体规划和重点发展区域控制性详规编制，严格按照规划，加强城市建设管理，建成精品城市。继续停止审批城区私人建房，加强城区私有危房改造管理，依法整治城区无序、

乱建房行为。实施城区东扩工程，推进旧城改造，续建来龙御景、明珠豪庭、水岸丽景、紫苑小区、佳禾新苑5个项目，新建松溪新城、东方名城、城北路东侧商住小区等项目，实施东大路片区、西门滨河小区、烈士陵园门口、红旗街与大街交叉口西南角、河东片区改造和整治，促进城市建设规范有序和房地产业健康发展，扩大城区规模。理顺城市管理体制，探索成立综合执法队伍，建立长效管理机制。推进城市污水处理场、康义路、工农东路慢车道及人行道、北环路中段等市政基础设施建设，建设城区绿化美化工程，治理“脏、乱、差”现象，促进市容市貌整洁美观和建设规范，提升城市品味。

做足经营城市文章。树立经营城市的理念，用经营方式管理城市，运用市场经济办法优化配置城市资产、资源、资金。发挥城市资产投资运营公司在城市经营中作用，把土地作为经营城市的最大资产，通过市场化运作，以地生财，以地聚财，对规划和收储土地，通过完善基础设施，加速土地增值。引入产业经营理念 and 市场化运作机制，将城市公共管理和服 务推向市场，打破垄断。继续推进市政、公交、环卫、园林绿化等市场化运作，用好用活城市广告牌、冠名权等无形资产，筹措城市建设发展资金，形成以城养城、以城建城的市场化运作格局。

（四）持续实施项目带动

精心实施重点项目建设。按照投产、在建、开工、储备“四个一”的工作机制，强化项目建设管理，确保重点项目建设进展

顺利。全年安排重点项目 22 项，总投资 27.4 亿元，当年投资 4.17 亿元。其中，工业项目 10 个，分别是岩下工业平台、福莱萌木业、金色年华药业、华茗园林工具制造续建，亚达食品、广通电控、包装厂、永顺机械扩建，林屯工业平台新建，精密铸造行业整合壮大；基础设施项目 6 个，分别是松建高速公路建设、省道 302 线松溪段改造、城乡电网建设、烤烟基地基础设施建设、农业综合开发、城郊灌区节水配套改造；城市建设项目 6 个，分别是滨河小区及旅游酒店开发建设、河东公园住宅小区整体开发建设、下甸仔文化广场建设、松溪新城开发建设、东方名城开发建设、城北路东侧商住小区开发建设。同时，集中财力为人民群众办好 8 件实事，分别是河东公园建设续建、来龙山森林公园植物园建设、红旗桥加固或重建、工农东路慢车道建设、滨河路开发建设（西路塔下至水南桥头段、东路河东公园段）、县农贸市场改造及河东社区明珠农贸市场改超市建设、城区牲畜定点屠宰场建设、新农村建设集镇规划。

强力招商引项目。继续开展以项目为核心的创业竞赛，完善项目考核和奖惩制度，形成全社会抓项目工作格局。高度重视项目前期工作，围绕资源优势和特色，做好项目专项规划，创新招商引资机制，开展以商招商、专业招商、重点招商，借助“5·13”、“6·18”、“9·8”等招商平台，加大“南接北联”和山海协作力度，积极承接“长三角”特别是浙南地区产业转移，千方百计引进一批投资规模大、科技含量高、集聚效应强的生产性项目。

建立重大引资项目工作协调机制，抓好签约项目的追踪落实，提高招商引资实效。继续深化与晋江市山海协作，拓宽协作领域，增强协作实效。力争全年合同利用外资 380 万美元，增长 8.6%；实际利用外资 399 万美元，增长 10%；引进县外资金 1.66 亿元，增长 26%。积极应对国家出口退税政策调整的影响，调整出口产品结构，鼓励更多企业获得进出口经营权，扩大出口规模，力争外贸自营出口达 1260 万美元，增长 20%。

（五）纵深推进各项改革

推进农村工作机制创新，完善“四个一捆绑”帮扶工作机制，强化农村“八大员”管理，抓好乡（镇）“三农”服务中心和村级“三农”服务站建设，建设新型的农村社会化服务体系。深化林权制度改革，妥善解决历史遗留问题，探索生态公益林、森林保险、股分合作经营等经验。积极建立农用地转换和流转制度，鼓励和引导农民做好旧宅基地整理复耕，做好土地“整理、置换、流转、经营”的文章。按照“一企一策，分企施策”的原则，推进国有集体企业改革，完成县铁厂、鞋业公司改革和商粮供内贸企业改革扫尾工作，实施县水泥厂政策性解体关闭，稳妥推进六水、平坑、前进、茶州等水利企业改革。继续完善“乡财县管乡用”制度，规范乡（镇）财政收支行为、合理安排预算支付，防范化解债务风险、保证乡（镇）政府正常运转；按照“夯实基础，倾斜基层，放活乡镇”的原则，实行“统发工资、核定基数、定项补助、超收分成、短收扣补”财政管理体制，

充分调动乡（镇）生财、理财、聚财的积极性，壮大乡（镇）财政实力。

（六）狠抓财政增收节支

把培植财源作为财政增收的根本性措施来抓，改善金融服务，扩大小额信用贷款和农户联保贷款，加大金融对经济增长的支持力度，积极培植和壮大工业主导财源、农业基础财源和房地产开发、商贸经营、资源开发有偿转让等新兴财源，不断提高税性收入占财政收入的比重及地方财政收入的比重，建立一个稳定财政收入增长机制。依法税收管征，加强重点税源监控和零、负申报跟踪管理，实施“以电控税”，严厉打击各种偷逃骗税行为，做到既应收尽收，又不搞虚假收入。牢固树立长期过紧日子的思想，调整和优化支出结构，减少财政一般性支出，积极争取上级资金支持，保稳定、保运转、保安全、保改革、保重点，集中财力办大事；用好用活省上对欠发达地区的“六挂六奖”等扶持政策，多方向省上争取资金补助，努力实现财政收支平衡。继续推进会计集中核算、“非转经”资产管理、乡（镇）工资专户和“零户统管”等工作，扩大政府采购范围，强化财政监督管理，提高财政资金的使用效益。积极做好红黄壤改造世行贷款等政府债权债务的清偿工作，防范和化解财政风险。

（七）积极构建和谐松溪

统筹发展社会事业。发挥资源优势和产业比较优势，加强科技成果对接，逐步形成以科技进步和创新为基础的竞争优势，推

广新成果 20 项，开发新产品 20 项。坚持教育发展优先，努力实现“双高普九”教育，基本普及高中阶段教育，重点发展职业技术教育和成人教育，全面推进素质教育。加快推进以松溪版画、湛卢宝剑、九龙窰青瓷为代表的湛卢文化产业发展，广泛开展全民健身运动和“百日广场文化”活动，完善体育设施，丰富人民群众文体生活。继续推进乡村广播电视光纤联网工程，加快广播电视数字化进程，增加收视频道节目，提高传输质量。加强公共卫生能力建设，切实提高重大疾病防治水平；大力发展社区卫生，加快推进松源社区卫生服务中心建设步伐，努力构建新型城市卫生服务体系。加强人口计生工作，优化出生人口性别比，稳定人口低生育水平，统筹解决人口问题，促进人口、资源、环境全面协调发展。严格耕地保护，抓好耕地开发整理，实现耕地占补动态平衡；启动全国土地调查，完成土地总体利用修编，强化矿产资源开发秩序整顿，切实保护土地、矿产资源。加强对水源、森林等自然资源保护，严格把好项目落地“三不”底线，落实节能减排目标责任制，抓好重点耗能行业和耗能企业节能减排工作，实现节能降耗和污染减排的约束性目标，保持良好生态环境。认真做好全国第二次经济普查工作，全面完成地方志分志编撰，继续推进档案、老龄、气象、水文、防震减灾等各项工作，实现各项事业全面发展。

做好就业再就业工作。健全统筹城乡就业服务体系，落实小额担保贷款、减免税费和“4050”人员社会保险补贴等就业再就

业政策，做好就业培训和维权服务，开展创建充分就业社区、援助城镇“零就业家庭”和就业困难人员活动。全年实现城镇新增就业岗位1300人，转移农村劳动力1000人，下岗失业人员再就业500人，其中“4050”人员再就业300人。落实《就业促进法》和《劳动合同法》，实行劳动合同和集体合同制度，做好大学毕业生、退伍转业军人、残疾人就业工作，构建和谐劳动关系。充分发挥企业培养高技能人才的主导作用，全面开展职工技能和岗位培训。

完善社会保障体系。按照市里“扩面提标”要求，强化基金征缴和管理，多渠道筹集社会保障基金，不断扩大养老、失业、工伤、生育及医疗保险的覆盖面，力争参保人数分别扩大到6500人、7500人、3100人、1150人和1.2万人。加快推进城镇居民医疗保险，实现医保覆盖面达75%以上目标。落实城乡最低生活保障制度，积极推进企业务工人员、失地农民和自谋就业人员的社会保障。继续实施农村计生家庭奖扶制度，推行独生子女伤残死亡家庭扶助制度。加强对困难群众救助，完善农村“五保”供养、特困户救助、灾民救助等制度，发挥县慈善总会作用，积极发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会慈善事业，加大对老、少、边、穷村和库区的扶持力度。实施“造福工程”，计划搬迁430人。完善住房保障体系，力争建成一批经济适用房、廉租房，有效解决城镇低收入居民住房问题。继续治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”，完善产品质量和食品安全工作长效机制；

确保群众生命健康和安全。

加强精神文明和民主法制建设。深化公民道德实践活动，开展群众性精神文明创建活动，着力建设诚信政府、诚信农村、诚信社会。重视青少年思想道德教育，积极构建社会、学校、家庭三位一体的预防犯罪体系。开展“五五”普法，提高全民法制意识，拓展法律服务，推进依法治县进程。完善民主管理和办事公开制度，发挥城乡基层自治组织和社团、行业组织的作用，加强社区建设，扩大基层民主。认真落实民族政策，依法管理宗教事务，切实保障残疾人合法权益。积极支持国防和军队建设，抓好民兵预备役和人防工作，落实优扶政策，巩固军政军民团结。深化“平安松溪”创建，落实社会治安综合治理责任，建立多层次、立体式的治安防控网络，依法打击犯罪，提高人民群众安全感。做好信访工作，深化矛盾纠纷调处机制，积极预防、妥善处置影响社会稳定的事件。严格落实安全生产责任制，有效预防和遏制重特大安全生产事故发生。建设应急处置体系，健全事故灾难和公共安全预警机制，有效应对各种突发事件。

三、努力提高领导科学发展能力

海西绿色腹地建设已进入跃升发展阶段，我们如何全面有效地融入全局建设，实现既定的目标，任务艰巨而繁重。面对新形势、新要求，各级各部门要全面贯彻落实科学发展观，进一步加强政府自身建设，努力提高领导科学发展、服务跃升发展的能力，

努力打造一个“依法、有序、理性、廉洁、高效”的人民政府。

强化学习，提高素质。认真学习党的“十七大”精神，深刻领会科学发展观内涵，掌握科学发展的根本方法，把握科学发展的主动权，提高推进发展的能力。努力学习现代经济知识、金融信贷知识，熟悉影响发展方式转变和经济结构调整的主要因素，了解资本流动的规律和特点，提高驾驭市场经济的能力。努力学习科学知识和社会管理知识，善于在推进经济发展的同时兼顾各个方面的发展要求，把经济建设、政治建设、文化建设、社会建设及其各个环节统筹好、协调好，提高统筹协调的能力。

创新体制，转变职能。正确处理政府与市场、社会和公民的关系，深化行政体制改革，推进政府行政结构重组、流程再造、手段更新、职能转变，认真解决政府职能存在越位、缺位、不到位问题。加快事业单位改革，培育健全社会中介组织，推进城市公用事业改革，更好地履行政府公共职能和社会管理职能。深化审批制度改革，整合部门审批职能，集中相关部门的审批事项，进一步清理、减少妨碍市场开放和公平竞争的审批事项，减少审批环节，提高行政效率，降低行政成本。完善政府绩效评估，深化创业竞赛，强化各项工作定性定量的约束性要求，提高政府执行力。

依法行政，公开公正。严格依照法定权限和程序行使职权，进一步落实依法行政实施纲要，加强和改进行政执法，规范行政自由裁量权，发挥行政复议在解决行政争议中的重要作用，切实维护公民、法人和其他组织合法权益。主动接受县人大及其常委

会的法律监督、县政协和各民主党派的民主监督，以及广大群众和新闻媒体的社会监督。进一步健全科学决策、民主决策制度，高度重视人民群众、专家学者的意见，出台涉及民生的重大政策，必须得到群众的广泛认同，依法保障群众的知情权、参与权和监督权。完善政务公开制度，重点推行公用事业单位办事公开。贯彻实施政府信息公开条例，及时公开人民群众关心、关注的信息，畅通政府与群众双向沟通渠道，促进政府工作公正、公平、便民。

从严治政，清正廉洁。认真执行廉洁从政各项规定，全面推进思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。坚持教育、制度、监督并重，从权、钱、物等关键环节入手，从源头上防治腐败，深化政府系统反腐倡廉工作。认真落实党风廉政建设责任制、部门主要负责人述职述廉制度，切实履行“一岗双责”。强化审计监督和行政监察，加大对经营性土地使用权出让、产权交易、政府采购等重点领域、重点部位和关键环节的监督，有效防范腐败现象发生。严格执行行政机关统一津贴补贴的有关规定，对自行发放奖金、津贴、补贴、过节费或变相发放钱物的，依法追究主要领导及相关人员的责任，树立清正廉洁的政府形象。

各位代表，加快松溪发展，是历史赋予我们的庄严使命，是全县人民的殷切期盼。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举建设中国特色社会主义伟大旗帜，在县委的统一领导下，依靠和团结全县人民，坚定信心，抢抓机遇，勇于闯拼，锐意进取，为加快推进海西绿色腹地生态经济县跃升发展而努力奋斗！