

乘势而上 奋力拼搏

加快推进海西绿色腹地生态经济强县建设

——2010年2月3日在松溪县第十五届
人民代表大会第四次会议上

松溪县人民政府县长 朱仁秀

各位代表：

现在，我代表松溪县人民政府向大会作工作报告，请各位代表审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年，县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，深入学习实践科学发展观，全力保增长、保民生、保稳定，加快推进绿色腹地生态经济强县建设，经济回升向好趋势不断巩固，经济社会发展取得新成效。全县实现地区生产总值20.5亿元，增长13.2%；财政总收入11558万元，增长11.9%，其中地方级财政收入7923万元，增长17.8%；

全社会消费品零售总额 8.61 亿元，增长 13%；农民人均纯收入 4478 元，增长 6.8%；城镇居民人均可支配收入 11857 元，增长 9.4%。年末金融各项存款余额 25.5 亿元，增长 30.1%；各项贷款余额 13.9 亿元，增长 51.6%。

（一）工业发展持续加快。全县实现工业总产值 15.44 亿元，增长 18.4%，其中规模以上工业企业发展到 55 家，新增 8 家，实现产值 11.08 亿元，增长 23.6%。地方财政税性收入达 85.4%；规模以上工业经济效益综合指数达 133.4，比去年提高了 8.8 个百分点。工业园区提升取得成效，福建松溪工业园区正报省政府审核。品牌打造有效推进，“松溪绿茶”获国家地理标志证明商标，“松溪绿茶”、永顺机械“永动”、华韵竹木“好管家”商标获得省著名商标，永顺机械获得“福建省高新技术企业”称号，亚达集团被确定为省品牌农业金奖候选企业。

（二）农村工作扎实有效。预计全县实现农业总产值 11.8 亿元，增长 6%。认真落实粮食直补、农资综合补贴、农作物良种补贴和农机具购置补贴等强农惠农政策，实现粮食播种面积 18.9 万亩，产量 6.46 万吨，增长 4%。茶、竹、烟、菜四大特色产业喜获丰收，其产值占农业总产值的比重为 31.6%，比去年同期提高 2.1 个百分点。新农村建设有序推进，累计完成 20 个中心村“四个规划”编制，投入新农村建设资金 5500 多万元，启动建房 1800 户，其中建成一层以上 960 户。农业基础设施不断完善，完成土地治理 8210 亩，新增耕地 562 亩、节水灌溉面积 9300 亩，改善灌溉面积 1.85 万亩，完成烟基项目 118 个，修复

水毁水利工程 18 处，建成山地蓄水池 8 个、竹山机耕道 52 公里，硬化自然村公路 10.5 公里、改造农村公路危桥 5 座。

（三）项目建设成效明显。重点项目建设加快推进，列入全县在建和预备重点建设项目 28 项，其中在建 20 个，完成投资 3.75 亿元，占全社会固定资产投资的 53.6%。在建项目中的农村饮水安全工程、标准化生态茶园、烟基设施、土地整理、城市污水处理厂、亿田硅业、天天喜油脂化工、沃瑞仪表建设及农业综合开发、永顺机械扩建等 10 个项目按时完成；省道 302 线松溪段改造基本完成；松建高速公路、文化广场、东方铭城、龙锦花园、世纪华隆大酒店建设及城乡电网改造等项目都按照序时进度推进。全县完成固定资产投资 7 亿元，增长 31%。项目开发取得实效，引进项目 85 个，注册资金 9392 万元，总投资 2.1 亿元。其中，工业项目 20 个，总投资 1.5 亿元，注册资金 500 万元以上项目 5 个，1000 万元以上项目 1 个。山海协作引进资金 2.5 亿元，增长 12%。

（四）改革开放纵深推进。农村工作不断创新，以“两改两建两转移两增长”为载体的工作机制，推进了农业农村各项工作的有效落实，得到省市领导的肯定、有关部门的支持和群众的拥护，并得以推广。探索建立了农田基础设施管护机制，促进农田基础设施发挥长期效益。南平工作机制得到深化，下派村支部书记 36 名，完善“四个一”捆绑帮扶工作制度，圆满完成村级组织换届选举工作。林权制度改革不断深化，完成林权登记 101 万亩、发证 93 万亩，登记、发证率分别为 93%、93.4%，生态公益

林管护机制进一步完善。国有资产监管机制不断健全，资本运作有效推进，“非转经”资产收益增长40%，上缴利税700多万元。政府机构改革启动实施，行政审批制度改革取得成效。积极鼓励外贸出口和引进外资，预计全年实现外贸自营出口1180万美元，实际利用外资194万美元。

（五）社会事业协调发展。坚持实施“科教兴县”战略，开展科技项目评奖活动，落实科技项目26个，开发新产品和推广科技成果40项；坚持教育优先发展，完成农村中小学危房改造和农村中小学寄宿制学校项目4个，农村中小学教育教学设施进一步完善，中小学教师绩效工资改革稳步推进，教育“两项督导”顺利通过省级评估验收。在全省率先实行“药房托管”和药事服务工作试点，建立县乡村区域性远程会诊系统、合理用药电子监控系统，启动建设村级医疗卫生服务中心点，城乡医疗卫生服务水平得到提高。城市夜景工程继续实施，城市更亮更美。实现20户以上自然村广播电视“村村通”，城乡居民可收听收看到同样套数广播电视节目，广播电视综合覆盖率达98%。加快文体事业发展，完成旧县、茶平乡文化站改造，在建渭田、花桥、河东、松源4个乡镇（街道）文化站，建成11个农家书屋、16个农村体育健身点，开展第三次全国文物普查。加强人口计生工作，优化出生人口性别比，稳定人口低生育水平，被评为“省级计生优质服务先进单位”。土地利用总体规划修编大纲通过省上评审。茶平、花桥乡“环境优美乡镇”通过省级验收，县环境监测站通过省级计量认证，重点流域水环境综合整治扎实推进，污

水处理厂按时建成，维护了良好的生态环境。人事编制、民族宗教、档案方志、妇女儿童、老龄、残疾人等事业有新的发展。

(六)民生保障落实到位。全面落实强农惠民政策，共发放各类补助金 1100 多万元。认真做好高校毕业生就业工作，扶持指导大中专毕业生就业。实行机关事业单位聘用人员劳务派遣制度，规范单位用工行为。全县新增城镇就业 1680 人，城镇登记失业率 3.74%。加强医疗保障，关闭破产的国有、集体企业退休人员和困难企业职工参加医保问题基本解决，城镇居民医保全面完成市里下达的任务，新农合参合率达 98%，居全市第二位。出台被征地农民就业培训和养老保险政策，失地农民基本生活得到保障。多方筹措资金，扩大下岗失业“4050”人员社保补助范围。加大城乡低保和救灾救济工作，城乡低保实现应保尽保，发放救济金 681 万元。开展“扶贫到村，扶贫到户”的开发式扶贫，解决贫困户生产资金短缺难题。实施“造福工程”和“复明工程”，搬迁 225 户 850 人、为 130 名贫困白内障患者免费实施复明手术。深入开展农村“六清六改”和“家园清洁行动”，新建沼气池 1060 口。保障性住房建设进展顺利，发放廉租住房补贴 10.6 万元。年初确定的 10 件为民办实事项目除了北环路中段、廉租房建设受征地拆迁影响需延期完成外，其它 8 个项目全面完成或按序时进度推进。

(七)和谐氛围不断增强。认真开展科学发展观学习实践活动，提高了对科学发展观的认识，在“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”方面取得了比较明显的成效。深入

推进群众性精神文明创建工作，着力建设诚信社会。坚持对县人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受监督，认真办理人大议案和代表建议 73 件，满意率达 96%；积极支持政协委员参政议政，认真办理政协提案 91 件，满意率达 95.6%。加强同工商联、无党派人士和各人民团体联系，虚心听取他们的意见和建议。积极推进依法治县和依法行政，全面开展“五五”普法工作，不断强化政府绩效评估和反腐倡廉工作。推进政府信息公开，开展服务提升活动，深化机关效能建设和民主评议政风、行风活动，政府自身建设进一步加强。深入开展“双拥”和军警民共建活动，国防动员、民兵预备役、人防建设不断加强。深入开展重点行业和领域的安全生产专项整治，没有发生较大安全生产事故。着力抓好矛盾纠纷初始化解，认真做好群众来信来访工作，积极预防和妥善处置各类群体性上访事件。成立医患调处中心，妥善处理各类医患纠纷，以平安医院建设为重点的“平安松溪”建设不断深化。

各位代表！这些成绩的取得是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督和支持的结果，是全县人民齐心协力、开拓创新、扎实工作的结果。在此，我代表县人民政府，向战斗在各条战线的全县人民及驻松部队、武警官兵，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员及各界人士，向关心松溪发展的海内外朋友，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到当前我县经济社会发展中仍存在一些矛盾和问题。主要有：经济总量仍然偏小，在新

一轮区域经济加快发展中，优势与后劲仍显不足。项目开发工作还有待于进一步加强，科技含量高、投资规模大、带动能力强的项目还不多。科技优先、品牌战略实施氛围还不够浓，企业高附加值产品、名牌产品还比较缺乏，产业结构有待调整，市场竞争能力和抗风险能力有待加强。农业抗灾能力较弱，产业化水平不高，农产品销售渠道有待拓宽。城市管理水平较低、能力较弱。社会保障、生态环境、教育卫生、安全生产、社会治安等方面还存在一些亟待解决的问题。政府社会管理和公共服务职能有待强化，机关干部服务意识不够强、效率不够高的问题仍然存在。我们将高度重视这些问题，并采取更加有效的措施，努力加以解决。

二、扎实抓好 2010 年工作

2010 年，是实施“十一五”规划的最后一年。做好今年经济社会发展工作，对进一步有效应对国际金融危机冲击、保持经济社会持续较快发展、为“十二五”规划启动实施奠定良好基础具有十分重要的意义。政府工作的总体要求：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，深入贯彻科学发展观，围绕建设海西绿色腹地生态经济强县的目标，更加注重经济发展方式转变、更加注重工业发展提升、更加注重特色农业发展、更加注重城市经营管理、更加注重改善民生和保持社会和谐稳定，努力推进经济社会持续较快发展。经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 13.2%；

农业总产值增长 6%；工业总产值增长 18%，其中规模以上工业产值增长 23%；财政总收入、地方级财政收入均增长 15%；社会固定资产投资增长 42.9%；全社会消费品零售总额增长 14%；农民人均纯收入增长 10.3%；城镇居民人均可支配收入增长 10%；城镇登记失业率控制在 4%以内；人口自然增长率控制在 7‰以内；单位生产总值能耗下降 1%；完成“十一五”规划确定的二氧化硫和化学需氧量减排任务。在实际执行中力争做得更好。

（一）着力突破工业，提升工业经济总量

加速特色产业发展。科学规划产业及其布局，找准适合松溪的产业发展路子。重点是扶持培育食品加工、机械电子两大产业，整合提升竹木加工产业，整顿规范矿产加工产业，形成具有松溪特色的产业体系。食品加工产业发展，以亚达集团公司为龙头，引导相关食品加工企业横向合作，壮大产业规模；机械电子产业发展，结合国家加大农机具购置补贴的有利机遇，积极推进企业研发新技术、新产品，提升产品科技含量；竹木加工产业发展，限制新上小型加工企业，扶持规模以上企业发展；矿产加工产业发展，清理整顿一些规模小、利用率低的资源开采性企业，扶持规模以上企业延伸产业链，提升产品附加值。

大力培育领军企业。积极探索政企互动、共谋发展的创业机制，实施扶优扶强战略，实行重点工业企业发展县领导挂点、县直单位联系制度，强化对重点工业企业发展的跟踪服务和落实，并在资源配置上给予倾斜，促进规模工业企业达产达能，扩大规模，提高效益。重点支持食品加工和机械电子企业技术提升和产

能扩张，特别是积极协调指导亚达集团做好上市工作，促其在年内成功上市。继续推进成长型企业上规模工作，提高规模工业总量。

加快工业园区建设。加快推进福建松溪工业园区申报进度，争取上半年获得省政府批准，形成“一区三园”格局。其中，城东工业园区，重点是新征用地 500 亩，完善新征地块基础设施；加快推进永顺机械、齐盛纸品、天天喜油脂化工、南山炭业 4 家企业生产建设进度，促其尽快达产达能；积极推进园区招商，争取引进企业 5 家以上。旧县工业园区，继续完善园区基础设施，着力突破招商，争取全年引进企业 2 家以上。郑墩工业园区，重点做好园区规划论证，争取年内启动建设。

积极打造企业品牌。加快建立品牌培育、运营、管理、保护的长效机制，引导企业开展品牌创建和品牌经营，鼓励企业参与国家行业标准制定，支持品牌企业、品牌产品的技术改造和技术创新，提升企业核心竞争力。重点要抓好“松溪绿茶”、“亚达”牌水煮笋驰名商标及“绿龙”牌茶叶、“日丰”牌绿茶、“宇乐”牌水煮笋、“旺象”牌酱油、“天缘”牌筷子等省著名商标申报工作，有效提升企业和产品的知名度。

增强企业服务保障。健全工业企业配套服务体系，抓好生产要素组织调度，促进工业经济增长。在融资上，注重信用环境建设，引导企业、群众增强信用意识，努力打造“信用松溪”；加强政银企三方合作，定期举行三方联席会，推动银企联姻；充分发挥县城投公司的作用，千方百计地为企业解决融资难问题。在

用地上，引导企业向工业园区集中，盘活用好现有闲置工业用地、厂房和生产线，跟踪报批项目用地，科学规划工业用地，保障项目用地，集约节约用地，提高土地利用效率。在用电上，改造城乡电网，加强用电调度，保障企业生产需求。

（二）更加关注“三农”，推进新农村建设

继续把“两改两建两转移两增长”工作作为农业农村工作的载体，扎实抓好工作落实，促进农业增效、农民增收、村财增长。

以“两改”为重点，完善农业农村基础设施和推进现代农业建设。在农业农村基础设施建设上，加大资金投入，改造溪东、郑墩、花桥3个乡镇山垅田7000亩，整理土地10800亩，改造中低产田3500亩，完善8000亩烟田基础设施，控制水土流失面积0.8平方公里，新增节水灌溉面积3100亩，新增、改善灌溉面积8300亩。整体推进花桥、渭田两个乡镇饮水安全工程，除险加固黄沙、庐下水库，新建竹山机耕道45公里、山地水利库容7600立方米，改造南门、官路村渔塘700亩。完善农田基础设施建后管理长效机制，提升设施的使用年限和效率。积极推进农村公路“上衔下延”工程，加强农村公路养护管理，改造农村公路桥梁，完善农村路网。在现代农业建设上，加大农业“五新”推广力度，强化对特色产业的引导扶持，着力提高总量，做优品质，争创品牌。重点突出茶、竹、烟、菜四大特色农业产业，在稳定粮食播种面积18.9万亩的基础上，低改茶园1万亩、新植茶园1000亩，种植烟叶2.1万亩、蔬菜6.8万亩，建立特色农业示范片9个。积极做好测土配方施肥工程，加大无

公害、绿色、有机食品开发，提升农业种植效益和农产品品质。大力发展农产品精深加工，扶持一批农业产业化龙头企业，力争新增省级农业龙头企业 1—2 家、市级农业龙头企业 2—3 家。

以“两建”为载体，健全农业社会化服务体系。结合农业产业发展，积极引导和支持有条件的村和农民发展各类专业合作组织，进一步提高农民的组织化程度，争取年内成立 20 个农民专业合作社。鼓励专业合作社标准化生产、品牌化经营，争取年内有 1—2 家合作社成为市级示范社。加快推进农业生产服务、科技服务、信息服务、质量监管等体系建设，重点是建立健全 969155 信息服务中心、乡镇“三农服务”中心，完善农村“六大员”制度，着手筹建“村镇银行”，逐步为“三农”发展提供人才、技术、信息、金融等方面服务，完善社会化服务功能。争取年内建立信息服务网点 20 家、乡镇“三农服务”中心 2 个。

以“两转移”和“两增长”为抓手，促进农业增效、农民增收、村财增长。积极探索土地承包经营权流转办法，建立健全土地经营权流转市场，鼓励农民采取土地入股、土地置换、对外招租等形式，促进规范经营、规模经营，提升效益。建立健全农村劳动力资源库和劳动力就业信息库，加强农民工就业培训，定期发布就业信息、举办企业用工招聘会，多渠道促进农民工就业，提高非农收入。争取年内培训农民工 1200 名，转移农村劳动力 2000 名。认真落实促进村财增长的各项政策和措施，大力发展农村经济，加强林地使用管理，加大村级组织向上争取资金力度，促进村财增收，力争年内村财增长 8% 以上。

以中心村镇建设为突破口，有效推进新农村建设。按照典型示范、全力推进的原则，继续抓好 11 个中心村经济发展、村镇建设、劳动力就业、基层组织建设四个规划编制，推进河东长巷紫牛、松源西门洪山垅、溪东溪源、茶平铁岭、祖墩上店 5 个中心村建设，发挥示范带动作用。结合“造福工程”，整合农村资源配置，引导农村人口、农房建设向中心村镇集中，形成新型乡村聚落，使公共资源对人口动态覆盖率每年上升 5%以上，让广大农村居民更好享有政府公共服务。

（三）强化项目带动，增强投资拉动效应

推进重点项目建设。坚持以项目带动集聚要素、落实目标，不断加大项目扶持和推进力度，形成科学、持续发展的新增长点。全年安排重点项目 30 个，其中在建 16 个，分别是建溪流域防洪工程松溪段、农副产品批发市场及配送中心、福建添榕桥梁机械重工有限公司生产项目、土地整理（含山垅田改造）项目、烤烟基地、松建高速公路松溪段、文化广场、世纪华隆大酒店、东方铭城三期工程及廉租房、龙锦花园二期工程、县工业园区基础设施、现代茶业生产发展项目建设，大街体育场商住小区、河东公园住宅小区开发，农业综合开发，城乡电网改造；预备重点项目 7 个，分别是县医院医技综合楼、实小城东分校、环城路二期工程、垃圾中转站及填埋场、广通电控跑步机控制系统项目建设，湛庐山风景区公路改造，沃瑞仪表二期扩建；重大前期项目 7 个，分别是衢宁铁路、大型综合汽车枢纽站、河东新区基础设施、凯迪生物能源综合项目建设，陈源垅新区规划建设，福建亚达食品

有限公司上市培育，旧县到溪东二级公路改造。同时，将今年新上注册资金 300 万元以上、固定资产投资 600 万元以上的工业项目列为重点建设项目，实行滚动管理。

注重招商选资。根据产业特点和资源优势，借助松建高速公路开工建设的契机，拓宽招商领域，北连南接、突出北连，主动到“长三角”等经济发达地区招商，积极参与闽浙赣三省边界区域经济协作，充分利用“5·13”、“6·18”、“9·8”等招商平台，广泛开展招商选资，承接发达地区新一轮产业转移，着力引进无污染、带动性强、科技含量高的项目。拓宽与晋江市山海协作领域，深化经济项目协作，积极促成晋江工业园建设，并争取列入省山海协作示范区。全面落实国家和省上扶持出口政策；鼓励更多企业获得外贸出口自主经营权；引导企业调整出口产品结构，拓展出口市场。争取全年实现外贸自营出口 1200 万美元、实际利用外资 330 万美元。

健全项目工作机制。继续开展以项目为核心的创业竞赛，落实领导挂项目、项目责任人等制度，强化项目服务、考评工作，提高项目的签约率、开工率和投产率。结合我县产业发展现状和战略定位，围绕交通能源、农林水、市政建设、工业和高新技术产业、服务业、社会事业和生态建设等方面，积极策划生成一批符合国家资金投向、对县域经济发展有重大影响的项目，并加快推进项目前期工作，争取有更多的项目列入省、市项目储备库。同时，认真做好“十二五”总体规划和专项规划编制工作，确保制定的规划更具前瞻性、针对性、导向性，为推进海西绿色腹地

生态经济强县建设打好基础。

（四）完善城市功能，建设宜居山水园林城市

以战略眼光规划城市。坚持规划先导，依据现有基础和发展趋势，结合松建高速公路及规划中的衢宁铁路建设，统筹考虑城市要素的衔接，全面完成城市总体规划、近期规划、专项规划及控制性详规编制，通过规划的控制、保护、开发与经营，把城市资源运作好，把发展空间预留足。合理布局城市公交客运、物流配送、文化居住、绿化环卫等功能，把松溪地域特色文化元素融入城市建设之中，使规划更具特色、建筑多出精品，将松溪建成一个“风格朴素又设施齐全，自然灵秀又不失宏伟的宜居山水园林城市”。

以精品意识建设城市。加快城市东扩西延步伐，推进新区建设和旧城改造。开工建设陈源垅新区，形成新区路网，拉开建设框架。认真实施关于促进房地产市场健康发展的政策措施，续建松溪新城、东方铭城、龙锦花园、世纪华隆大酒店，新建大街体育场商住小区、河东公园住宅小区、农资公司仓库小区，开发原县皮革厂、水泥厂、公交公司及县汽车站地块，扩大城区规模。续建县文化广场、环城路二期、污水处理厂配套管网，完善城市夜景工程，开工建设垃圾中转站及填埋场、滨河东路和西路，分区改造城区自来水管网，配合市里做好城市生活垃圾焚烧发电项目建设，不断完善城市配套设施。

以现代理念管理城市。改革和完善城市管理机制，树立经营城市理念，盘活城市资源和资产，推进环卫、公交、园林绿化等

市政公共服务市场化运作。重点是开展城市环境卫生管清分离试点工作，创新环卫工作机制；强化和延伸县土地收储中心职能，加大城区规划区内土地征用和收储力度，开展乡（镇、街道）特别是中心村（镇）土地收储工作，为城乡建设筹措资金、打好基础。积极探索建立城市综合执法机制，成立城市综合执法机构，加强城市建设监察和管理；持续开展违法占地、违规建设整治活动，探索疏堵结合的长效机制。强化城市占道经营监管，整顿城市交通秩序，规划建设城区公共停车场所，营造整洁卫生、文明有序的城市形象。明确街道和社区在城市管理中的职责，充分发挥其在组织、教育居民和搞好自我管理、自我教育、自我服务等方面的作用，加快建立联动管理的机制。

以市场手段繁荣城市。政府引导消费，着力培育壮大摩托车、建材家居、家电等消费热点，扶持发展中介信息、法律服务等新兴服务业。加快发展物流平台，提升城区农贸市场、渭田农贸市场、茶平茶叶市场、旧县香菇市场功能，启动建设大型综合汽车枢纽站、农副产品批发市场及配送中心、茶叶批发市场，培育以百信超市、永辉超市、华意超市为龙头的物流中心，不断完善流通服务网络。做好城乡居民生活必需品的价格监控，保障市场稳定供给。认真编制《松溪县旅游资源开发总体规划》，分阶段有序开发，促进旅游产业发展。

（五）狠抓增收节支，推进财政平稳运行。正视财政刚性支出逐步加大带来的困难和压力，大力培育重点工业企业等财源，夯实发展之基。认真研究“六挂六奖”等财税政策，主动对接，

争取更多的项目和资金。坚持依法治税，强化税收征管，确保各项收入足额、均衡入库。完善“乡财县管乡用”制度，规范乡（镇、街道）财政收支行为、合理安排预算支出，保证乡（镇、街道）正常运转。继续实行刚性预算，加强财政监督，建立财政资金使用跟踪问效机制，压缩一般性支出，提高财政资金的使用效益。加强政府债务管理，防范化解债务风险。同时，坚持着力民生、着力民心，努力扩大公共财政对公益惠民项目的投入，认真做好廉租房建设、污水管网铺设、复明工程、新一轮“平安松溪”建设、河东公园建设、来龙山森林公园续建、数字电视整体转换、优生检测平台建设、老干部保健车购置等9项惠民利民实事；农村残疾人养老保险，待省、市政策明确后，启动实施并列为为民办实事项目。

（六）抓好民生保障，推进和谐社会建设

加快发展社会事业。切实加强科技推广、成果转化、技术开发共享平台建设，推动科技进步和创新，推进全国科技进步县创建工作。坚持优先发展教育，推进农村寄宿制学校建设和城区学校改造，完善中小学教师绩效工资制度，规划建设实小城东分校，推进县一中省一级达标校创建工作。以开展全民健身运动和“百日文化广场”活动为载体，丰富群众文体生活；建好松源、渭田、花桥、河东4个乡（镇、街道）文化站；完善农村文化设施。加快广播电视网络升级改造步伐，推进数字电视整体转换，增强广播电视的公共服务能力。引导药房托管工作向医疗体制改革延伸，推进社区卫生工作和村级医疗卫生服务中心点建

设，做好甲型 H1N1 流感防治，确保人民群众身体健康和生命安全。以稳定低生育水平为核心，落实人口与计生管理责任，提高出生人口素质，巩固提升“省计生优质服务先进单位”成果。治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”。完成土地利用总体规划修编。严格落实环境保护“一岗双责”，加强对水源、森林等自然资源保护，落实节能减排目标责任制，保持良好生态环境。发展社会福利事业，加强老龄工作，切实维护和保障妇女、儿童合法权益，积极发展慈善事业和残疾人事业。

完善社会保障体系。把扩大就业作为经济社会发展的优先目标，继续实施更加积极的就业政策，统筹做好重点人群就业工作，加强公共就业服务，力争全年新增城镇就业 1700 人。扩大城镇居民医疗保险覆盖面，参保率达 95% 以上。提高城乡低保标准，做到科学定标、按标施保、应保尽保、动态管理。做好企业退休人员基本养老金调整工作，实行被征地农民社会保障，扩大企业养老、失业、工伤和生育保险的覆盖面，不断完善社保制度。完善城乡医疗救助办法，将二级以上残疾人纳入救助范围。加快保障性住房建设步伐，解决城市部分低收入家庭住房困难。

全面落实惠民政策。落实教育惠民政策，完善义务教育经费投入保障机制，免除城市和农村义务教育阶段学生学杂费，免费为农村义务教育阶段学生提供教科书，补助农村义务教育阶段寄宿生生活费，取消义务教育阶段借读费，实施中职学生国家助学金等政策。落实家电下乡、摩托车和农用车补贴、粮食直补、农资综合补贴、农作物良种补贴、农机具购置补贴、农村部分计生

家庭奖励扶助、独生子女家庭贡献奖励等优惠政策，实行免费婚前医学检查和国家一类疫苗接种。同时，逐步提高和改善机关事业单位干部职工的福利待遇及办公条件，将住房公积金财政出资比例提高一个百分点，人均公用经费从 300 元提高到 1000 元。

构建和谐发展环境。深入开展群众性精神文明创建工作，加强公民道德建设。深入开展“五五”普法，推进依法治县进程。全面落实社会治安综合治理责任制，抓好新一轮“平安松溪”建设。加强和改进群众来信来访工作，继续实行“县领导信访接待日”制度，进一步健全县、乡、村三级信访网络，建立信访应急预案，积极预防、妥善调处公路建设和改造、工业园区建设、城市建设征地拆迁及林权纠纷等方面的不稳定因素，促进社会和谐发展。完善医患纠纷预防和处置长效机制，构建和谐的医患关系。树立“安全发展”理念，强化安全生产“一岗双责”和企业主体责任，有效预防和坚决遏制重特大安全事故的发生。切实加强洪涝、地质灾害等预警监测体系建设，有效应对各种突发事件，维护社会安定稳定。加强民兵预备役建设和人防工作，妥善安置转业、退伍军人，提高双拥共建水平。认真贯彻党的民族、宗教政策，依法管理宗教事务，促进民族团结。

三、提高领导科学发展能力

加快推进海西绿色腹地生态经济强县建设，必须进一步加强政府自身建设，着力提高政府的创新力、执行力和公信力，为领导科学发展、服务跃升发展提供坚强有力的保证，努力打造一个

“依法、有序、理性、廉洁、高效”的人民政府。

(一) 求真务实，提高工作落实能力。深入推进科学发展观学习实践活动，少说多做、力戒浮躁，坚决反对形式主义、官僚主义，多干打基础、利长远的事，努力创造经得起实践和历史检验的政绩。大力弘扬求真务实之风，实干、善干，敢于负责，勇于突破，创造性地推动工作落实。建立健全抓落实工作机制，全面落实目标管理责任制，推行政府绩效管理和行政问责制，完善部门之间协调配合机制，以责任明确的硬任务、真督实查的硬措施、奖罚分明的硬机制，切实提高政府执行力，有效地促进工作落实。

(二) 认真履责，提高公共服务能力。继续深化行政管理体制改革，认真确定政府部门职能、机构、编制“三定”方案，加快推进政府职能转变，全面正确地履行政府职能。继续深化行政审批制度改革，规范行政审批，减少审批环节。进一步推进机关效能建设，改进作风、全面履职，切实克服效率低下、作风飘浮的弊病，更好地服务企业、服务基层，努力提高行政效率和公共服务水平。

(三) 强化监督，提高依法行政能力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，完善和加强政府内部监督，确保行政权力依法公正行使。深入推进行政权力公开透明运行，自觉接受群众监督。继续深入开展民主评议行风政风活动。坚持依法行政，推动政府各项工作法制化，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，自觉运用法律手段调节经济和社会事务。改革

行政执法体制，完善执法程序，强化执法监督，切实解决多头执法、执法不公甚至执法违法等问题。

（四）执政为民，提高廉洁从政能力。时刻把人民群众的冷暖挂在心上，坚持深入基层、深入实际、深入群众，尽心竭力为群众办实事、办好事、解难题。强化对行政权力运行的监督和制约，规范建设工程招投标、经营性土地使用权出让、政府采购和产权交易制度，完善对财政资金和重大项目的监察审计机制，用制度管权、管事、管人。加大专项治理力度，重点解决环境保护、食品药品安全、安全生产、土地征用等群众反映强烈的问题，坚决纠正损害群众利益的不正之风。落实党风廉政建设责任制，进一步健全和落实“一岗双责”制度，从严治政，廉洁从政，树立为民、务实、清廉的形象。

各位代表，让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在县委的领导下，团结和依靠全县人民，把握机遇、乘势而上，团结奋斗、奋发有为，努力完成“十一五”规划各项任务，为加快推进海西绿色腹地生态经济强县建设而努力奋斗！