

县十五届人大二次  
会议文件（六）

## 推进“十大建设” 打造加速平台 实现海峡西岸绿色腹地特色经济强县跃升发展

——2008年1月28日在光泽县  
第十五届人民代表大会第二次会议上的政府工作报告

光泽县人民政府县长 谭 论

各位代表：

现在，我代表光泽县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、特色经济强县建设初显成效

2007年，县政府工作在上级党委、政府和县委的领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督、支持下，认真贯彻党的十七大精神，坚持科学发展，主动融入海西绿色腹地建设，抢抓发展机遇，夯实发展基础，经全县人民的共同努力，县十五届人大一次会议确定的年度目标全面实现。据初步统计，全县地区生产总值突破20亿元，达21.84亿元，增长13.1%；农民人均纯收入4412元，增长14.5%；社会消费品零售总额6.9亿元，增长16.2%。上述三项指标是近十年增幅最大

的一年。规模以上工业产值 15.42 亿元，增长 38.1%，为近五年增速最快的一年。三次产业结构由上年的 37.3: 29.3: 33.4 调整为 35.8: 32.4: 31.8，二产比重提高 3.1 个百分点。财政总收入 13052 万元，增长 25.15%，其中县级收入 7742 万元，增长 24.49%，提前三年基本完成“十一五”确定的财政目标。农林牧渔服务业总产值 13.92 亿元，增长 9.2%，增幅位居全市第一位。全社会固定资产投资 6.67 亿元，增长 28%。银行存款增长 4.9%，贷款增长 16.2%。全县跃升发展态势显现，本届政府届首之年开局良好。

**产业支撑作用增强。**制定出台了四大产业实施意见，扎实开展工业“两项”活动，食品加工、化工矿产、林产加工、工艺箱包等四大特色产业快速发展。全年共实现规模产值 13.49 亿元，比增 47.6%，占全县规模工业产值的 87.5%，同比提高 2 个百分点。圣农、沪千等一批重点企业实施技改和扩建，工业项目投资达 3.2 亿元，占重点项目投资比重的 63.56%，同比提高 8.9 个百分点。全县规模以上工业企业达 36 家，比年初增加 7 家，工业支撑力和带动力明显增强。对外经贸进一步拓展，外贸出口 484 万美元，增长 24.2%；山海协作实际到资 9273 万元，增长 51%。

**项目开发层次提升。**全年共策划储备项目 105 项，项目更新率达 43%。深入开展以招商引资为主的创业竞赛活动，引进了一批“大、高、联”项目。总投资 6000 万元的美迪化工和总投资 6000 万元的鑫桥木业项目已投产，其中美迪化工当年实现产值 6803 万元，占化工矿产业总产值的 53%。总投资 4.8 亿元一期投资 2.4 亿元的凯圣

生物质发电、总投资 2.2 亿元的大唐化学和总投资 1.9 亿元的圣火炼化项目已开工建设。总投资 1.6 亿元的艺术水晶、总投资 4500 万元的亿鑫工艺品和总投资 1100 万元的橡胶粘合剂项目已正式签订投资协议。引资平台进一步拓展，组建了上海市光泽经济文化交流促进会和光泽总商会义乌商会。

**工业平台大步推进。**总规划 1.2 万亩的金岭工业园，首期 6000 亩开发已初具规模。去年 2 月份开工以来，已累计完成投资 3250 万元，平整土地 1500 亩，连接南北两园的 3.2 公里主干道全线贯通，完成施工用电、用水管线铺设，基本实现水、电、路“三通”，被省农办确定为全省山海协作示范园。已有 8 家企业预约入园，总投资 5.82 亿元，其中大唐化学已入园建设。和顺工业园、铁路沿线工业带建设积极推进，寨里、华桥、崇仁工业组团加快发展，目前已有 10 家规模企业入驻。

**农村工作扎实有效。**农村特色“五个一”工程持续推进，全年饲养加工肉鸡 4250 万羽，比增 20.4%。种植烟叶 3.06 万亩，实现烟叶税 1129 万元，比增 4.6%。新植中药材 9780 亩，比增 34.3%。新植毛竹 3850 亩，完成竹林抚育 19 万亩。植树造林 4.4 万亩，占市下达任务的 133.2%。启动了总投资 1.8 亿元的全省首个林纸一体化基地建设项目，计划 8 年内对全县 40 万亩天然残次林进行改造。农业组织化程度提高，新增农业龙头企业 23 家，各类农村中介组织 11 家，乡村连锁农家店 43 家。农村基础设施持续改善，农村公路硬化 100.7 公里，行政村通客车率达 96%，居全市第一位。新建、修复农田水利设施 139 处，改善农田灌溉 1.8 万亩。建成乡村供水

工程 9 处，改善 4600 人的饮水条件。投入资金 3252 万元，改造中低产田 6000 亩，实施耕地整理 6000 亩，建设烟田基础设施 143 项。新建沼气池 700 口，建设乡镇垃圾处理设施 5 处、垃圾池 170 个。农村改革持续深化，开展了生态公益林管护机制改革试点，实行林权证抵押贷款 1525 万元，涉林面积 4 万亩。殡改火化率达 92%，比上年提高 14 个百分点，进入全市先进县行列。

**基础设施明显改善。**邵光（闽赣界）高速公路前期工作取得突破性进展，12 月底通过省发改委预可审查。启动了城网改造工程，110 千伏坪山变二期扩建完工，220 千伏大陂变完成选址工作。城市开发建设步伐加快，城市总规经市政府批准后，县城规划区由批准前的 24 平方公里扩充到 41 平方公里。武林路改造和中洲步行景观桥建设主体工程全面完工，垃圾处理场和城区第二水厂建设等项目已完成征地及勘测等前期工作。房地产开发完成投资 6000 万元，建筑面积 3.96 万平方米。完善了卧牛山公园、九龙峰公园配套设施建设，乌君山被列为省级风景名胜区。投资 3500 万元，新建基站 30 座，电讯覆盖面进一步扩大。

**社会事业稳步发展。**全年实施科技项目 12 项，推广科技成果项目 18 项，申报省市科技进步奖 7 项。职教中心投入 300 多万元，完成综合大楼建设，在校生达 660 人。第三期农村中小学校危改项目投入 1100 万元，消除危房 8500 平方米。农村寄宿制学校寄宿生生活补助、农村义务教育阶段学生免费提供教科书等惠民政策全面落实。农村远程教育工程顺利通过省级验收。卫生医疗投入 260 万元，完成止马、李坊、司前、崇仁等乡镇卫生院及城关防保所改造

提升。建立了县乡村三级疫情直报网络系统。人口与计生各项指标全面完成，兑现落实独生子女、二女结扎户奖励金 30.1 万元，发放“幸福工程”救助金 53.3 万元。文化体育投入 220 万元，完成华桥、寨里等 5 个乡镇文化站及 12 个农民文化俱乐部建设，成功举办了第三届农民运动会。广播电视顺利完成转星工程，覆盖率和宣传质量有新的提高。

**民生保障巩固提高。**年初确定的 20 项为民办实事项目全面完成。就业和再就业工作进一步加强，城镇新增就业、下岗失业人员再就业、农村劳动力转移人数均高于市定目标。城镇登记失业率 3.8%，低于市控目标 1.2 个百分点。社会保险覆盖面不断扩大，企业职工参加基本养老保险累计达 12743 人，比增 2.2%；城镇职工参加医疗保险累计达 15774 人，比增 3%。新农合参合率达 90%，比市定目标高 10 个百分点；启动了城镇居民医疗保险。列入城乡低保 3679 户 8006 人。全年共发放各类保障金 6595 万元，基本实现应保尽保。“造福工程”实施搬迁 430 人，扶持老区基点村项目资金 260 万元，比增 62.5%。库区移民后期扶持政策全面落实，扶持 2506 人，发放移民补助资金 225.5 万元。

**和谐社会加快构建。**自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，办理县人大代表建议意见 131 件、县政协提案 124 件，办复率均达 100%。完善了县政府常务会议旁听、政务听证等政务公开制度，行政运作透明度进一步提高。全面开展“五五”普法工作，积极推进依法治县和依法行政。全面推行村级综治协管员规范管理、社区民警“三五”工作法、乡镇平安协会、

信访官员等经验做法，广泛开展“平安创建”活动，群众对平安创建知晓率位居全市前列。监察、审计监督力度加大，共查处各类违纪违法案件 40 件 40 人，挽回经济损失 178 万元。严厉打击各类刑事犯罪活动，破获各类刑事案件 429 起，抓获各类逃犯 307 名，挽回经济损失 150 余万元。加强对重点行业、重点领域和重点企业的安全监管，安全生产各项指标均在市控目标范围内。产品质量和食品安全专项整治任务全面完成。县长环保目标责任制全面落实。深入开展创建省级卫生县城活动，城乡文明程度和公民道德水平不断提高。

与此同时，人事编制、民族宗教、外事侨台、档案方志、物价、质监、药监、保险、消防、残联、计生协、贸促会、老干部、老龄、妇女儿童、关心下一代和国防动员、人民防空、民兵预备役、双拥共建等工作也取得新成绩。

奋斗伴随艰辛，成绩来之不易。这是上级党委、政府和县委正确领导的结果，是人大和政协支持、监督的结果，是各级各部门扎实工作、狠抓落实的结果，是全县人民辛勤劳动的结果。在此，我谨代表光泽县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员，向各人民团体、工商联、光泽籍在外人士和离退休老同志，向省、市驻光泽机构和驻军、武警、公安干警，向包括港澳台同胞、海外侨胞、国际友人在内的所有关心、支持光泽发展的人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到我县经济和社会发展中还存在不少的困难和问题。一是经济总量小，发展速度还不够快，实

现“由三进二”跃升发展目标任重道远。二是产业结构仍不合理，二、三产业比重低，工业发展仍未取得大的突破；经济运行质量效益还不高，尤其是企业规模小、科技含量低、资源消耗大、附加值低的问题仍未得到有效解决。三是城建、交通、能源建设相对滞后，新区开发尚未取得实质性进展，高速公路刚通过预可审查，城网改造才起步。四是农业产业化水平不高，龙头企业少，带动能力不强，农民持续增收难度较大。五是统筹协调能力不强，财政支大于收，压力大，公共财力有限，公共产品、社会事业欠账多，保障能力水平低，统筹城乡发展能力还不足。六是发展与资源环境保护矛盾仍然突出，生态环境保护压力大，防灾减灾体系比较薄弱，安全生产形势不容乐观，和谐社会构建力度仍需加大。七是政府职能转变还不够到位，体制性障碍仍需突破，运作能力还需增强，机关作风有待改进。对此，我们将高度重视，采取切实有效措施，在发展中不断加以解决。

## 二、加快跃升发展的目标要求

党的十七大提出全面建设小康社会的新要求，省委作出海峡西岸经济区建设的新部署，市委描绘了建设海西绿色腹地的新蓝图。基于“海峡西岸”上升为国家战略，闽北作为海西区纵深推进先锋平台的发展大格局，光泽在南联北接中必将大有作为。经过多年的夯实基础，我县已进入了由蓄势待发到跃升发展阶段，“十一五”主要预期目标可以提前实现。根据省、市的要求和县委的部署，我县“十一五”规划和本届政府任期目标调整为：到 2010 年，即“十一五”末，地区生产总值 33 亿元，比原目标增加 7.6 亿元，年均增长 15.9%，比原规

划提高 5.9 个百分点，力争达 35 亿元；财政收入 2.01 亿元，比原目标增加 0.67 亿元，年均增长 18.3%，比原规划提高 9.3 个百分点；农民人均纯收入 6000 元，比原目标增加 1028 元，年均增长 11.1%，比原规划提高 4.1 个百分点。到 2011 年，本届政府任期届满，地区生产总值 38 亿元，年均增长 16.7%，力争达 40 亿元；财政收入 2.35 亿元，年均增长 17.6%；农民人均纯收入 6600 元，年均增长 11.3%。2012 年全县实现生产总值超过 43 亿元，人均生产总值超过 2.8 万元，到 2017 年实现全县人均生产总值比 2000 年翻两番，与全省同步实现全面建设小康社会目标。

这一目标体现了市委、市政府对光泽提出的跃升发展要求，振奋人心，催人奋进。实现这一目标的主要任务：一是建设“小县大产业”，加快建成海峡西岸绿色腹地特色经济强县。围绕食品加工、化工矿产、林产加工、工艺箱包等四大产业做大做强，认真组织实施四大产业发展规划，通过基地建设、资源整合、技术改造、品牌带动，不断培植新的增长点，延伸产业链条，提升产业层次，做大产业规模，力争到 2011 年，培育“五南式”企业达 5 家，四大产业产值达 45 亿元。二是建设“小县大平台”，加快建成产业集中集聚的省级工业园区。持续按照“以商补工、退城进园”的总体思路，采取“集中企业、盘活土地、筹集资金、开发园区、建设城市、统筹经营、整体推进”的运作方式，将总规划 2000 亩的和顺工业园主要预留用于圣农发展，全力推进总规划 1.2 万亩的金岭工业园建设，力争 2011 年全面完成首期 6000 亩开发目标，入园规模企业达 60 家，年总产值达 25 亿元。三是建设“小县大通道”，加快建成海峡

西岸经济区南连北接的重要桥梁和纽带。抓住邵光（闽赣界）高速公路列入国家交通部公路水路交通“十一五”重要项目前期工作计划，预可已批复立项的有利时机，加大工作力度，抓紧做好前期工作，力争邵光（闽赣界）高速公路 2009 年下半年开工建设，2012 年建成通车。四是建设“小县大城关”，加快建成舒适优美的山水县城。按照“西扩南进北延”拓展目标和“三横七纵”路网布局，加紧启动城南新区建设，加快老城区改造步伐，重点打造西关、镇岭桔子洲精品门户，打通南连城南新区、北接金岭工业园的中山路，完善城市功能，强化城市管理，提升城市形象，把城区建设成为环境优美、设施完善的新城市。五是建设“小县大和谐”，加快建成海峡西岸绿色腹地和谐文明的新光泽。加快推进新农村建设、“生态光泽”建设、“平安光泽”建设、和谐社会建设、绩效评估及效能建设，实现为民利民、服务发展走前头，把光泽建设成为投资兴业、商居皆宜的一块乐土。为此：

——必须保持“升”的态势。当前，全县上下风正气顺、人和业兴，加快发展的环境十分有利。我们将倍加珍惜良好氛围，更加发奋努力，转变发展观念，增强发展信心。坚持好字优先、快字为要、稳字为重，注重投资、消费、出口拉动相协调，注重三次产业协同发展，不断提升发展速度、质量与效益，持续保持业已形成的工作气势、发展态势和跃升趋势，凝聚跃升发展合力。

——必须把握“好”的机遇。光泽作为后发展地区，当前面临的机遇不少。抓住国家宏观调控政策，加大对山区农村、欠发达地区、老区苏区扶持力度时机，积极争取项目、资金、政策，加快建

设步伐。抓住海西发展战略写入十七大报告机遇，主动对接政策，加快推进高速路项目，完善国道、交战路建设，尽快提升铁路运力。抓住发达地区产业转移趋势，充分发挥我县土地、竹木、矿产等资源优势，好字当头，主动承接，加快追赶省市发展步伐，夯实跃升发展基础。

——必须打造“特”的优势。特色是我县的立县之本，也是实现跃升发展的根本保证。立足我县位于长三角、珠三角、海西区、环鄱阳湖等四大经济区交叉点中心，竹木、矿产、生态资源及圣农品牌等优势，围绕工业四大特色产业、农村特色经济“五个一”工程，将各种优势资源统筹规划，科学开发，综合利用，加快产业集中集聚，做大做强产业规模，不断提升特色经济整体实力与综合竞争力，强化跃升发展支撑。

——必须做足“通”的文章。精心策划，注重运作，有效盘活各类资源、资产、资金，突破融资瓶颈，筹措园区开发、高速公路建设、铁路运力提升、城乡电网改造等项目资金，加快打开大通道。园区、工业带与各组团建设把“通”放在首位，着力解决路、水、电、讯，建设标准厂房，提供企业入园“直通”条件。强化沟通协调，建立政、民、企及金融之间的良性互动关系，开辟便民便商快速通道，改善跃升发展环境。

——必须营造“和”的氛围。凝心聚力，用心用力，调动一切积极因素投入“十大建设”。注重民愿，着力民心，立足经济发展与群众增收，努力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。大力实施扩大就业战略，加快发展教育卫生事业，推动文化等

各项事业繁荣发展。加快公共财政体系建设，逐步提高民生支出占财政支出的比重。围绕“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，适时出台惠民政策，使人民群众享有更多的公共服务和社会福利，更好地融入各项建设中，提供跃升发展保障。

### 三、2008 年政府主要工作

2008 年，政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十七大精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，认真落实市委、市政府对光泽提出的“由三进二”跃升发展的目标要求和县委十一届六次全会作出的“十大建设”工作部署，进一步夯实发展基础，全力推进经济社会持续协调快速发展。

2008 年，政府工作的主要预期目标是：地区生产总值增长 15%（现价，下同）；农林牧渔服务业总产值增长 12.5%；规模以上工业产值增长 33%；全社会消费品零售总额增长 12%；全社会固定资产投资增长 20%；实际利用外资增长 100%；外贸出口增长 20%；地方级财政收入增长 12.76%；城镇居民人均可支配收入增长 12.1%；农民人均纯收入增长 12%；城镇登记失业率控制在 3%以内；人口自然增长率控制在 8‰以内；单位生产总值能耗降低 2.1%。在实际执行中力争更好、更快、更实。

#### （一）以园区建设为载体，加快工业发展步伐

**加快园区建设。**支持圣农修编和顺工业园发展规划，加快打造圣农食品工业园。持续经营城市，盘活存量资产，集中财力，加快

推进金岭工业园建设。今年完成基础设施投资 5000 万元以上，征地 2000 亩，平整土地 1000 亩，建设标准厂房 2 万平方米以上。园区 110 千伏变电站，城关至金岭园区供水工程投入使用，完成主干道硬化、绿化、排水及管网工程建设，完成电信、移动、联通基站建设。启动园区管理中心大楼建设，做好 4 万吨水厂和污水处理厂前期工作。加快入园项目落地开工建设，加快实施城区企业退城进园，提高企业入园率、开工率和投产率，确保全年 10 个项目开工建设，5 个项目建成投产。建立完善园区资金投入机制、项目准入机制和服务管理机制，进一步提升园区运作水平。

**提升优势产业。**以“四个一批”项目和开展工业“两项活动”为载体，出台推动工业跃升发展的若干政策，组织实施龙头企业倍增计划和中小企业成长计划，加快四大产业规模扩张。食品加工业，全力支持圣农上市，加快六期产业化扩建，完成 10 个肉鸡场、4 个种鸡场、第二饲料厂建设，力争工业产值达 13 亿元以上。积极引进大型肉猪饲养加工项目，带动其他食品加工业发展。林产加工业，下决心清理整顿耗材大、附加值低、创税少的木竹制品加工企业，确保木竹资源向优势企业集中。支持引进玩具、家具等深加工项目，鼓励企业创品牌、名牌，提升产品竞争力。工艺箱包业，加大技术改造力度，加快产品更新换代。支持建立研发中心，组建工艺品集团，整合提升现有中小企业和小作坊企业，引导企业走规模化、集团化路子。化工矿产业，精心培育氟化工新兴产业，引导企业加快研发氢氟酸下游高端产品，尽快延伸氟化工产业链条。促进美迪氟化（氢）铵生产线达产达标，大唐 6 万吨干法氟化铝和圣火一期 10 万吨二甲醚生产线建

成投产。力争全县规模工业产值突破 20 亿元，其中四大产业规模产值达到 18 亿元，产业支撑带动效益进一步凸显。

**强化招商选资。**精选招商引资项目，围绕国家产业政策和投资导向，优势资源和四大特色产业上下游及配套产品开发，策划储备一批工业项目。突出重点领域招商，主动对接江苏、上海、浙江，紧密联系广东、闽南，积极承接发达地区产业转移，寻求招商引资新突破。加大招商选资力度，注重引进“大、高、联”和节地型、节能型、环保型项目，坚决不上污染重、耗能高、附加值低、税收贡献小的项目。创新招商引资方式，强化产业招商，发挥四大产业服务组的作用，制定产业招商和项目投入具体方案和措施。突出以商招商、亲情招商，组建东莞、厦门、福州等地经济文化交流促进会或商会，利用好“5.13”、“6.18”、“9.8”等招商平台。加大引资入驻金岭工业园的考评力度，各乡镇、一类经济部门力争引进 1 个规模企业入园，提高招商引资实效。

## **（二）以生产发展为核心，推进新农村建设**

**突出农业增效增收。**在稳定粮食种植面积和产量的同时，全力推进农村特色经济“五个一”工程建设。依托圣农，全年肉鸡养殖量达到 6000 万羽。新建丰产高效竹林基地 1 万亩，生产加工毛竹 400 万根，实现竹业产值 3 亿元；植树造林 4 万亩。抓住产业化程度提升、有种植计划盘子、收购价提高的机遇，力争烟叶种植面积达到 3.8 万亩，收购烟叶 11.5 万担。加强与科研院校合作，争取引进制药企业，带动以厚朴为主的中药材生产示范基地建设，实现药材种植面积突破 3 万亩。加快农业“五新”技术推广示范，改造茶

园 5000 亩、果园 3000 亩，扩大蔬菜种植 2000 亩、食用菌种植 5 万袋，新增养殖水面 2000 亩。

**做好农村规划建设。**结合新农村建设年度规划，突出抓好农村经济发展、村镇建设、劳动力转移与就业、基层组织建设规划编制。通过分步组织实施，发挥农村自身优势，拓宽农民增收渠道；引导农民有序建房；提高农村劳动力培训就业率；增强乡村民主管理能力。今年在做好中心村和大的自然村新村建设规划选址的同时，重点抓好 20 个中心村村庄规划，每个乡（镇）选择 1-2 个区位优势、资源条件好的中心村，实行项目资金倾斜，挂钩帮扶，重点建设，以点带面，推动新农村建设的有效开展。

**夯实农村发展基础。**继续抓好农业综合开发、耕地整理、烟田改造等项目，改造农田 3.9 万亩。选择有条件的村适当争取新增部分农村公路硬化指标。加快农村水利建设，建设山地水利 3000 立方米，完成水库除险加固 2 座，建成村级饮水工程 10 处，修复水毁水利工程 102 处。坚持“一户一宅”原则，拆除农村闲置房屋，垦复农村旧宅基地。继续开展“家园清洁”行动，加大村容村貌整治力度，新建户用沼气池 900 口，建设农村垃圾处理池 200 个，支持行政村兴建小型垃圾焚烧炉，开展城乡结合部垃圾整治。加快非林地造林和村庄风景林建设，不断改善农村人居环境。

**深化农村各项改革。**进一步完善农村“八大员”联动机制，不断提高农村社会化服务水平。加快推进农业推广体系改革。继续深化集体林权制度配套改革，重点抓好林业投融资机制、商品林采伐管理制度、林业经营方式改革，完善生态公益林管护和补偿机制。

积极探索农村公路、农田设施、小型水利等农村基础设施“建养并重”管护体制改革。加快殡葬改革步伐，进一步提高农村火化率和骨灰入公墓率。加强农村信用体系建设，加大“三农”信贷支持力度。强化农村“三资”管理，继续清理核实乡村债务，建立县、乡、村三级债务动态监控机制，有步骤地开展化解债务试点工作。

### **（三）以重点项目为抓手，推进基础设施建设**

**推进重点项目建设。**今年重点项目拟安排 18 项，年度计划投资 5.6 亿元，其中基础设施项目 4 项，总投资 2.8 亿元。生产性项目重点抓好圣火燃化、凯圣生物质发电、大唐化学、艺力水晶、亿鑫工艺品、橡胶粘合剂等项目建设，促进尽快建成投产。“四个一百”项目初步安排 17 项，总投资约 3.51 亿元，其中前期储备 4 项、开工项目 4 项、在建项目 4 项、投产项目 5 项，逐项抓好落实，确保项目滚动发展。

**强化交通路网建设。**完成邵光（闽赣界）高速公路项目初设、环境影响评价、水土保持、地质灾害预审编制及审批前期工作，为 2009 年完成施工图设计、项目招商、工程招标等工作奠定基础。积极争取杭止线路面改造项目。争取铁路部门支持，尽快恢复现有闲置两条铁路专用线，新建圣火燃化货运专用线，增强工业园区、铁路沿线工业带引资吸引力。

**加快电力网架建设。**加快城乡电网改造步伐，总投入资金 5000 万元，完成 110 千伏故坪线双回路建设，改造城区 217 路、武林路 10 千伏输变电线路及城关变电站，新建寨里、李坊 35 千伏输变电工程。做好总投资上亿元的大陂 220 千伏变电站前期工作。做好西

口水库电站流域规划报批工作，争取年内动工建设，进一步提升城乡电力保障能力。

#### **（四）以经营城市为带动，加快新区开发和第三产业发展**

**做实城市开发基础。**按照城市拓展目标和功能布局，完成城北、镇岭片区等控制性详细规划及《光泽县城区地形图》测绘工作，做好部分城市专项规划或专题设计。按照土地收储计划和目标，加快西关地块、镇岭片区、城南新区的土地收储。抓住高速公路建设、园区开发、城市拓展的机遇，将金岭工业园规划范围、高速路互通口以及重大基础设施建设预备项目纳入收储计划。配合城区企业退城进园，适时收储国有存量地块，为城市开发储备足够的资源。

**强化城市建设管理。**加快新区开发，打通连接城南新区的昌西路，启动城南新区和桔子洲、梅树湾、仙华洲地块开发建设。推进老城区改造，完成坪山东路改造，启动文昌路西段改造建设。抓好空后、原机床电器厂、西关地块开发，启动彭家山住宅小区建设，完成闽源锦绣二期和桃园小区建设，建设好新华大楼和交通局地块大楼，最大程度满足群众住房需求。完善市政设施建设，完成城市垃圾处理场项目一期建设，做好污水处理场前期工作。启动城北日供水4万吨水厂一期建设，新建改造城市供水管网，形成城区环状供水。完成城区主干道公交站点建设。继续实施城市绿化、美化、亮化工程，完善卧牛山、九龙峰森林公园配套设施，抓好灯光工程建设。以创建市级文明县城为契机，加快建立城市管理长效机制，加大城区综合执法力度，重点整治违章搭盖、占道经营、河道垃圾、油烟排放等行为，提升城市品位。

加快发展第三产业。制定第三产业发展规划。重点加快物流仓储、大型超市、汽车城等项目建设，培植 3-5 个新型乡镇商业区和农副产品集散地，发展农村中介组织，拓宽和畅通流通渠道。大力推进建筑业发展，加快培育建筑队伍。深入开展整顿和规范市场经济秩序活动，持续推进产品质量和食品安全专项整治。打造圣农、鸿建等特色农业旅游景点，力争纳入全国工农业旅游示范点，做好大武夷天池品牌申报工作，加快融入大武夷旅游经济体系。培育金融生态环境，加快信用体系建设，支持拓展典当行等新型融资渠道，搭建政银企互动平台，最大限度改善融资环境。

#### **（五）以资源培育为重点，加大生态和环境保护力度**

**强化资源培育保护。**强化生态公益林管护，严厉打击乱砍滥伐和强占国有林地行为，维护林区良好秩序。加大森林资源培育力度，加快工业原料林基地建设，全面启动林纸一体化 40 万亩天然残次林改造项目，鼓励林农创办股份合作林场和合作造林，提高森林生态效益。全面开展矿产资源普查，把矿山开采与下游产品深度开发相结合。加强公路、铁路、河流两侧一重山绿色长廊建设和保护，严禁占河弃土、建筑等侵占河道行为。加强西北两溪源头生态保护，积极争取大型调洪水库建设项目，增强生态环境保护能力。

**持续开展重点整治。**突出节能减排，抓好圣农、沪千两家全省 50 家重点节能企业降耗，鼓励木竹企业利用边角料代替燃煤，确保万元生产总值能耗控制在 0.91 吨标准煤以下。大力发展循环经济，推行企业清洁生产，提高资源综合利用效率。深入开展保护母亲河专项整治行动，重点加强畜禽养殖业、萤石浮选和造纸企业污染综

合治理，确保达标排放。集中清理整顿违法违规用地，严格落实集约节约土地利用政策，制定高速公路、工业园区、大型水库建设用地规划控制，严禁乱占滥建。开展矿山生态保护专项整治，杜绝“青山挂白”。

**建立健全长效机制。**全面实行新上项目资（能）源消耗审核和环境影响评价，严格执行环保“三同时”，严格控制新上高能耗、高污染项目。认真落实县长环保目标责任制，支持公众与新闻媒体参与监督。全面实行城市污水、生活垃圾处理有偿使用制度，探索建立垃圾、污水处理市场运作机制。加大环境监测和执法力度，建立联合联动执法机制，形成政府负总责、部门齐抓共管、环保统一监管、企业治理、公众参与的生态环保长效工作机制。

#### **（六）以整合资源为手段，加快发展社会事业**

**优先发展教育。**深化基础教育改革，加快实现“双高普九”和普及高中阶段教育，全面推进素质教育。加快办学体制改革，抓好寄宿制学校改造。强化师资培训，优化教师队伍结构，提高教师队伍整体素质。抓好第三期 1.5 万平方米校舍危改扫尾工作，改善办学条件。继续实施农村中小学现代远程教育工程，提升教育信息化水平。结合产业发展，大力开展校企合作，探索“订单式”和定向培养人才模式，办出职业教育特色。加强未成年人思想道德建设，强化学校安全管理，创建和谐校园。

**推进科技进步。**强化科技成果转化和新产品开发，争取国家、省市项目 4 项，推广科技成果 20 项，开发新产品 20 项。推进农村科技信息体系建设，建设 10-20 个重点村视频培训系统，培育 30 个

种植大户示范典型。加强人才队伍建设，完善选人用人机制，稳步推进事业单位机构和人事制度改革，继续做好高校毕业生到农村基层“三支一扶”工作。积极对接民营企业人才需求，培养和引进一批高技能人才。

**促进文化繁荣。**加快推进文化体制改革，引导社会资金以多种形式投入文化公益事业。加大公共文化基础设施建设力度，改造完善农民文化俱乐部 10 个。抓好社区文化和文化下乡、电影进村工作。以北京奥运会为契机，深入开展全民健身活动。扎实开展第三次全国文物普查工作，加强文物保护。加快城区广播电视网络升级改造，继续实施村级光纤联网工程，完成 20 户以上自然村有线电视“村村通”和高山电视发射台建设。继续办好具有光泽地方特色的电视栏目，营造发展氛围。

**发展卫生计生事业。**重视改善农村医疗卫生条件，继续实施乡镇卫生院改造提升工程，深入开展县直医疗卫生单位对口帮扶乡镇卫生院活动，切实增强乡镇卫生医疗服务能力。加快建立以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系，加大医务人员进修培训和支医力度，提高医务人员整体业务水平。进一步完善公共卫生安全应急处置机制和突发公共卫生事件网络直报体系，提高重大疾病预防控制水平和突发公共卫生事件应急能力。坚持稳定低生育水平，全面提高人口素质。全面落实计划生育奖励优惠政策，深入开展计划生育协会“三联创”和幸福工程救助贫困母亲活动，全面完成省市下达的各项指标任务，争创全省计划生育工作二类先进县。

**（七）以提高人民生活水平为根本，做好改善民生各项工作**

**扎实办好实事。**继续集中新增财力，在认真落实好省、市一系列为民惠民政策的同时，着力办好为民十件实事：（1）加快城镇居民基本医疗保险体系建设；（2）巩固扩大新型农村合作医疗保险成果；（3）继续推进农村户用沼气池建设；（4）加快城乡垃圾处理设施建设；（5）实施农村寄宿制学校改造项目；（6）继续实施农村饮水安全工程；（7）完成富屯溪大桥即氨厂漫水桥改造项目；（8）完成一期廉租房建设；（9）启动文昌路西段改造项目；（10）启动县文化体育活动中心规划建设。

**扩大就业再就业。**结合《就业促进法》、《劳动合同法》的实施，坚持市场导向就业机制，逐步建立城乡统一的劳动力和公平竞争的就业机制。继续落实小额担保贷款贴息、税费减免和“4050”人员社保补贴等就业再就业优惠政策，积极做好高校毕业生、退伍转业军人、残疾人就业工作。以提高农民工素质为重点，加快构建覆盖城乡的职业培训体系，加大劳动力培训力度，实现再就业培训 800 人次，农村劳动力培训 2000 人次。力争全县城镇实现新增就业 1500 人，新增农村劳动力转移 3500 人，城镇登记失业率控制在 3%以内。

**完善社会保障。**进一步扩大社会保障覆盖面，全县城镇职工参加基本养老保险达 1.3 万人、基本医疗保险 1.6 万人、失业保险 1 万人、工伤保险 7000 人、生育保险 3000 人。新型农村合作医疗参合率稳定在 90%以上，城镇居民基本医疗保险参保率达 75%以上。继续落实城乡居民最低生活保障制度，加快建立失地农民、贫困对象挂钩帮扶等机制，保障困难弱势群体基本生活。大力发展慈善事业，加快建立慈善事业与社会保险、社会救助、社会福利体系相衔接机制。加大对少

数民族村、边远自然村和库区移民集聚点的扶持力度，实施“造福工程”搬迁 500 人以上。加快经济适用房和廉租房建设，解决好中低收入家庭和困难家庭的住房问题。认真落实国家、省市物价调控政策，加强物价监管，强化供应保障，维护物价稳定。

#### **(八) 以构建和谐社会为目标，加强民主法制和“平安光泽”建设**

**强化民主法制建设。**认真实施“五五”普法规划，增强全民法制素质，推进依法治县进程。认真执行人大及其常委会的决定、决议，定期向人大及其常委会报告工作，向政协通报工作，自觉接受监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案。不断完善民主决策程序，广泛听取社会各界的意见和建议。深化“五务”公开，强化民主管理，完善户代表会议制和职工代表大会制度。坚持领导干部学法制度，提高公务员依法行政能力和水平。建立健全公开、公平、公正的执法评议考核制和执法过错、错案责任追究制，强化执法监督，规范执法行为，切实维护好人民群众的合法权益。

**推进“平安光泽”建设。**全面落实社会治安综合治理各项措施，把平安建设向民营企业、社会组织延伸，巩固和扩大“平安光泽”创建成果。加强公安基层基础建设，坚持打防并举，加大治安整治力度，严厉打击各种犯罪行为，有效遏制各种犯罪案件的发生。落实刑释解教人员帮教工作，建立健全多方面、多层次的矛盾纠纷排查调处机制，积极预防、妥善处理影响社会稳定事件。严格落实安全生产责任制，深入持续开展各类专项整治，重点抓好农村道路交通安全、消防安全、危化品储运安全整治工作，严格执法监管，加大事故责任追究和处罚力度，有效预防和遏制重特大安全事故。推

进国防动员和人防、民兵预备役工作，继续做好支前保障和双拥共建工作。

**加强精神文明建设。**全面贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，继续深入开展社会主义荣辱观教育，努力构建社会主义核心价值体系。深化公民道德实践活动，围绕“迎奥运、讲文明、树新风”主题，广泛开展群众性精神文明创建工作。积极开展企业、社区、农村文艺活动，营造健康向上的业余文化生活氛围。着力建设诚信政府、诚信社会，强化公民文明意识，争创市级文明县城，努力提高全社会的文明程度，促进物质文明、政治文明、精神文明与生态文明协调发展。

#### 四、努力提高政府行政运作水平

面对时代的选择、人民的期盼，我们将时刻保持进取的意识、开放的心态、务实的作风，提高政府行政运作能力。我们将从新的起点出发，信守“四项承诺”。

**开明政府。**观念、思路决定出路。向改革开放要原动力，深刻领会十七大精神和科学发展观内涵。切实转变发展观念，掌握科学发展方法，提高推动跃升发展的能力。向学习要决策力，把学习作为一种本领，作为一种常态。深入思考“好”的内涵、“快”的要求、“追”的方向。努力学习现代经济、科学、金融和社会管理知识，深入研究国家产业政策和各项经济宏观调控政策，熟悉资本运作规律和特点，不断增强驾驭市场经济的能力。向落实要执行力，及时、准确地将县委的决策转化为操作方案和具体举措。重决策、更重执行，重制度、更重落实，围绕“十大建设”目标，跟踪问效，一抓到底。向发展要

公信力，把对上负责与对下服务有机结合起来，奉行说了算、定了干，杜绝人为因素导致工作搁置。推行政府工作项目化管理，项目工作责任化落实，服务好每一个层面，每一个环节。凭实绩说话，以清新的政风，确保政令畅通、步调一致。

**亲民政府。**突出百姓视角，广泛了解民情，时刻把群众的冷暖挂在心上，把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，作为政府一切工作的出发点。顺应群众的致富愿望，从创业、就业、物业、产业、保障等各个层面组合用力，建立富裕百姓的长效机制。畅通来信来访渠道，真心实意倾听群众呼声，满腔热情解决群众合理诉求。坚持深入基层、深入群众，直面现实、直面问题，善于用基层的经验指导基层工作。多干群众受益的事，多干打基础的事，多干利长远的事，多干雪中送炭的事，真正让人民群众共享改革开放成果。

**高效政府。**按照经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能定位，进一步转变政府职能，明确岗位职责，解决好政府职能缺位、越位、不到位问题，提高政府服务发展实效。积极推进电子政务，加快“数字光泽”建设，构筑高效便捷的政务信息平台。深化行政审批制度改革，进一步清理、减少妨碍市场开放和公平竞争的审批事项。实施机构重组、流程再造，健全完善行政服务中心运作，打造优质高效的投资服务通道。强化政府绩效评估、效能建设，深入开展创业竞赛，不断提高工作效率和服务质量。加强公务员管理教育，严厉查处推诿扯皮、办事拖拉、“小吏大权”、“中梗阻”等行为，确保高效运转。

**清廉政府。**认真实施《政府信息公开条例》，公开规范、透明

做事，依法保障群众的知情权、参与权和监督权。认真落实《依法行政实施纲要》，规范行政行为，提高政府依法行政水平。加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，努力拓展从源头上防治腐败工作领域。认真落实党风廉政建设责任制，进一步增强领导干部廉洁从政意识，规范廉洁从政行为，树立清正廉洁的政府形象。

各位代表，光泽是我们共同的家园，人民的信任是我们前进的动力。光泽经济社会已进入从蓄势发展到跃升发展的关键时期，站在新的发展起点上，美好的前景正展现在我们面前。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，沿着党的十七大指引的方向，在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结和依靠全县人民，发扬“开明开放、创新创业、自强不息、奋力崛起”的光泽精神，万众一心，乘势而上，奋力拼搏，全力推进“十大建设”，为实现海峡西岸绿色腹地特色经济强县跃升发展而努力奋斗！