县十五届人大三次
会 议 文 件 （ 六 ）

坚定发展信心　科学有效运作
持续推进海峡西岸绿色腹地特色经济强县建设

——2009 年 3 月 18 日在光泽县
第十五届人民代表大会第三次会议上的政府工作报告

光泽县人民政府县长　谭　论

各位代表:

现在，我代表光泽县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

2008 年工作回顾

2008 年，在上级党委、政府和县委的领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，坚持以科学发展观为指导，主动融入海西“两个先行区”建设，扎实推进“十大建设”，战胜了雨雪冰冻灾害，积极应对国际金融危机带来的不利影响，基本完成了县十五届人大二次会议确定的各项目标任务。全县实现地区生产总值 26.6 亿元，增长 14%，占计划 105.8%；农林牧渔业总产值 17.2 亿元，增长 7.8%，占计划 109.9%，增幅继续保持全市第一位；规模以上工业产值 21.8 亿元，增长 27.9%，占计划

106.4%；全社会固定资产投资 8.2 亿元，增长 20.5%，占计划 102.1%;社会消费品零售总额 8.1 亿元,增长 18%,占计划 105.3%;财政总收入 1.6 亿元，增长 22.5%，占计划 102.8%，其中县级收入 9540 万元，增长 23.2%，占计划 104.4%，全县继续保持良好的发展态势。

产业发展水平提升。坚持突出工业、突破工业，全年新增规模企业 7 家、超亿元企业 2 家，二产占三次产业的比重 34.4，比上年提高 1.9 个百分点，品牌创建 2 个项目获省标准化专项资金补助。加快工业园区建设，金岭工业园投入资金 4210 万元，累计达 7970 万元，基本实现水、电、路、讯“四通”。标准厂房建成 5 栋 1.37 万平方米，已有 3 个项目入驻园区开工建设。同时，和顺工业园规划修编和建设加快推进。持续推进项目招商，策划扩大内需项目 108 个，成功对接 7 个项目，总投资 7412 万元；重点项目完成投资 6.6 亿元，占计划 101%。外贸出口 496 万美元，增长 5.5%，实际利用外资 233 万美元，增长 10%；山海协作引进市外资金实际到资 3.3 亿元，增长 154.8%。第三产业完成增加值 7.7 亿元，增长 14.9%；银行存款增长 20.7%，贷款增长 19.1%。

农村工作扎实推进。始终重视农业生产和农村稳定。全县粮食总产量达 8.5 万吨，增长 2.8%。全年饲养肉鸡 5320 万羽，增长 27.3%，能繁母猪保险政策全面落实。种烟乡镇乡乡超万担，烟叶产值和税收均增长 52%。中药材生产持续发展，新植 8951 亩。竹业实现产值 2.82 亿元，增长 10.4%，完成人工造林 4.4 万亩，增长 11.3%，林纸一体化基地造林项目总体规划通过专家评审。

完成 6 个乡镇、63 个村的中心村镇建设规划，启动第一批 8 个中心村和 2 个中心镇试点建设。总投资 1452 万元，完成中低产田改造和耕地整理 1.3 万亩，烟田基础设施完成投资 2000 万元，实施水库除险加固 3 处，建成村级供水工程 10 处，新建沼气池 400 口。发展农资和日用品经营连锁配送中心 3 个、网点 351 家。完成集体林权制度改革面积 180.4 万亩，占应改革面积的 98.9%，生态公益林管护机制、林权证抵押贷款和森林火灾保险等配套改革同步推进。防震减灾、火灾预警监测等农村突发应急体系进一步完善。

基础设施建设加快。抓住冰灾受损电网重建机遇，投入资金 3700 万元，实施电网改造项目 93 个，其中投资 2100 万元的 110 千伏金岭变电站和投资 1179 万元的 110 千伏故坪双回路工程基本完成,总投资 1.5 亿元的 220 千伏鼎盛变电站已完成选址审查。积极争取省市和江西方面的支持，邵光高速公路获省发改委批准立项，“工可”通过省上审查。总投资 1040 万元，完成农村道路硬化 39.9 公里。全长 15 公里的园岱至古林公路基本贯通，李坊至排下 7.4 公里三级公路改造路基已基本完成。新建农村客运候车亭 20 个，全县所有建制村实现村村有候车亭。投资 3700 万元，新建通讯基站 48 座。全面启动城市建设基础工作，完成了城北、桔子洲控制性详规编制、城区地形图测量、文昌路和中山路设计及重点区域修建性详规，改造了坪山东路和 82 个公交站点，建设了消防指挥中心、城区视频监控系统。投入资金 300 万元，完成垃圾处理场主体工程，污水处理厂已开工建设，开

征了污水处理费和垃圾处理费。投入资金1379万元，收储土地600亩，报批用地342亩。投入资金630万元，完成1：50000水系沉积物测量、1：50000矿产地质大调查和重点地区地质矿产勘查工作。

社会事业稳步发展。坚持统筹协调，科技实施计划项目20项，推广成果项目20项，申报省市项目7项。教育第三期农村中小学危改工程通过省市验收，素质教育、职业教育稳步推进。文化基础设施投入200万元，完成杭川、司前、崇仁、李坊综合文化站和5个村农民俱乐部建设，社区、企业文体活动深入开展，全市第一届运动会上获12金15银10铜成绩。卫生完成妇幼保健所综合楼、华桥卫生院改造工程，社区卫生服务中心建设和中医创先、第二周期农村初级卫生保健工作通过省市验收。计生工作扎实有效，人口出生率、出生人口政策符合率、出生婴儿性别比均达目标要求。广电投入169万元，完成高山台改造，新增光纤联网行政村11个，20户以上自然村“村村通”完成任务的154.8%，确保全县人民都能收看北京奥运会盛况。人事完成事业单位岗位设置管理试点工作。旅游累计投资1880万元，打造圣农全国农业旅游示范区。

民生保障巩固提高。把民生保障作为工作重点，实施为民办实事项目28项。全县城镇登记失业率3%，低于市控目标1个百分点。企业职工参加基本养老保险、城镇居民参加医疗保险人数分别增长15.8%和55.4%。办理农村住房保险3.2万户，城乡居民自然灾害公众责任险15.6万人。新农合参保10.8万人，参合

率达 93%。发放各类保障金 8810 万元，增长 33.6%。发放库区移民后期补贴 125.7 万元。城镇居民人均可支配收入达 12653 元，农村居民人均纯收入 4956 元，增长 12.3%。新开发商品房面积 3.5 万平方米，首期 108 套廉租房项目已开工建设。“造福工程”实现农户 234 户、1100 人搬迁新居。共出动 900 余人次，重点开展了乳制品、产品质量和食品安全等专项整治，圆满完成圣农冻鸡供应北京奥运会食品任务。“12315”消费维权网络建设被誉为“光泽模式”，在全省工商系统推广。县级储备粮增储 550 吨，总储备达 2660 吨，新增县级食用油储备 40 吨。沉着应对雨雪冰冻灾害，千方百计保畅通、保供应、保安全、保生产，没有因灾出现伤亡事故。

社会稳定持续向好。深入开展“平安光泽”建设，8 个乡镇全部通过“平安乡镇”验收。坚持开展打黑除恶、命案必破和打击“两抢一盗”、毒品犯罪等专项斗争，破获刑事案件 472 起、查处治安案件 403 起。严格落实安全生产责任制，事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失，分别下降 12%、18%、10%和 22%。深入开展“五五”普法和法制宣传“六进”活动，扎实做好刑释解教人员安置帮教工作，8 个村被省、市分别授予“民主法治村”称号。扎实开展“大接访”活动，充分发挥综治协管员和农村户代表会议制度作用，有效预防和处置群体性事件，信访总量下降 12%，群众对社会治安的满意率达 95.8%，被省市综治委推荐为“全国平安先进县”。

自身建设不断加强。坚持依法行政，主动接受人大的法律监

督、工作监督和政协的民主监督，办理县人大代表建议 93 件、县政协委员提案 112 件，办复率均为 100%，满意率均达 98%。坚持县政府常务会旁听、重大事项新闻发布会制度，全面推行政务公开、政府信息公开，政府门户网站建设被评为全省县（市）第一。继续深化机关效能建设，进一步完善行政审批制度改革，稳妥推进政府管理体制改革。加大审计监察纠风工作力度，查处各类违纪违法案件 39 件 39 人。积极支持工会、共青团、妇联、老干部、老龄、残疾人事业及关心下一代工作，广泛听取社会各界的意见和建议，充分调动各方面的积极性和创造性。倍加珍惜业已形成的加快发展氛围，深入落实政府、企业、社会各方责任，各级、各部门和社会各界的责任意识进一步增强。

与此同时，物价、编制、民族宗教、外事侨台、档案方志、工商联、计生协、贸促会和国防动员、人民防空、民兵预备役、双拥共建等工作也取得新成绩。

刚刚过去的一年，是极不平凡的一年，我们共同见证北京奥运会、神州七号载人航天飞行的圆满成功，共同经受雨雪冰冻灾害的严峻考验。成绩来之不易，这是上级党委、政府和县委正确领导、科学决策，全县人民同心同德、攻坚克难，社会各界广泛参与、大力支持的结果。在此，我谨代表光泽县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员，向各人民团体、工商联、光泽籍在外人士和离退休老同志，向省、市驻光泽机构和驻军、武警、公安干警，向包括港澳台同胞、海外侨胞、国际友人在内的所有关心、支持光泽发展的人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展还面临不少的困难和问题。一是受国际金融危机和宏观经济环境变化的影响，部分经济指标增长趋缓，一些行业和中小企业生产经营困难，经济持续增长压力加大。二是招商引资成效不大，新上生产性项目不多，在建项目进展不够理想。三是农村生产经营方式粗放，带动力强的农业龙头企业少，农资价格上涨过快，农民持续增收难度大。四是地方财力不足，收支矛盾依然突出，统筹能力薄弱。五是城市建设管理滞后，群众住房困难和城区脏、乱、差问题仍然突出。六是生态资源环境保护任务繁重，特别是去年雨雪冰冻灾害对森林资源的破坏十分严重。七是安全稳定形势仍然严峻，群众不满意地方还不少，构建和谐社会力度仍需加大。八是政府职能转变与监管力度还不到位，一些部门和少数公务人员责任意识、服务意识不强，工作效率不高，形式主义、官僚主义、铺张浪费和消极腐败现象依然存在，等等。我们将高度重视这些问题，采取有力措施，切实加以解决。

2009 年发展目标和要求

今年是新中国成立 60 周年，也是我国进入新世纪以来经济发展最艰难的一年。国际金融危机影响仍在蔓延，为应对金融危机，中央出台了一系列政策措施。我们要认真贯彻中央及省市的部署，进一步增强发展信心，充分把握发展机遇，全面贯彻党的十七大、十七届三中全会精神，坚持以邓小平理论和“三个代表”

重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照县委十一届八次全会的要求，以“保增长、保民生、保稳定”为主线，围绕“十大建设”的战略目标，突出“两区”、“三线”、“四产”、“一规划”的战略重点，大力实施项目、品牌、创新和服务带动，促进发展方式转变和经济结构调整，大力弘扬“光泽精神”，深化改革扩大开放，以大开放促大开发，增强经济社会发展活力和动力，持续推进海峡西岸绿色腹地特色经济强县建设。

2009年，全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长14%；农林牧渔业总产值增长7.8%；规模以上工业产值增长26%；全社会固定资产投资增长16%；全社会消费品零售总额增长12%；外贸出口总额增长5%，实际利用外资增长5%；财政总收入增长13.7%，其中地方级收入增长10%；城镇登记失业率控制在3%以内；农民人均纯收入增长10.9%；城镇居民人均可支配收入增长12%；人口自然增长率控制在7‰以内；单位生产总值能耗降低2.2%。

做好2009年政府工作，必须把握以下几点：

（一）坚定发展信心。国际金融危机给我们的发展带来一定的困难和负面影响。对此，我们既要保持清醒，又要清楚地看到我县发展的有利因素：一是发展态势好。改革开放30年打下了良好的发展基础，近年来，主要经济指标持续保持两位数增长，各项社会事业稳步发展，全县上下风正气顺、人和业兴；二是发展空间大。二产比重低，经济总量小，发展潜力大。工业平台空间大，开发前景广阔；三是产业有特色。圣农鸡业、氟化工系列

加工还有很大的发展空间；四是政策机遇好。中央、省市出台的一系列扩大内需、促进经济增长政策措施，对我县基础设施、农村建设、民生工程、社会事业、生态建设等方面都将带来前所未有的发展机遇。

（二）持续发展思路。围绕我县已确定的“小县大产业”、“小县大平台”、“小县大城关”、“小县大通道”、“小县大和谐”和“生态光泽”、“平安光泽”、和谐社会、绩效评估及效能建设等“十大建设”战略目标，按照既定的工作思路，坚持不懈地抓好贯彻实施。不论前进道路上遇到多少困难，我们都要脚踏实地，一步一个脚印往前走，不断取得建设成效。

（三）坚持“四个带动”。始终把项目带动、品牌带动、创新带动和服务带动作为重要的战略举措。当前，特别要抓住中央扩大内需政策机遇，争取更多的项目列入中央、省市盘子，加大项目投资力度，拉动经济社会发展。在项目带动中，不仅要做到全过程带动，既体现在项目生成储备、前期推进、开工建设、竣工投产的各个环节，又体现在一批重大项目上，而且要做到全方位带动，即带动投资、就业、消费，合力、有效促进各项工作的落实。通过完善项目储备管理，建立县三级项目储备库及行业支库，今年争取项目储备更新率达 30%。重点项目建设，今年初步安排项目 16 项，总投资约 32.3 亿元，年度计划投资 7.7 亿元。重点抓好污水处理厂、圣农六期产业化扩建、圣火燃化、大唐化学、金岭工业园、西关住宅小区等项目建设。实行项目策划、引资、建设领导和部门包抓责任制，强化项目目标责任考核，确保

项目滚动良性发展。

（四）落实发展为民。要把改善民生作为发展的出发点和落脚点，通过加快发展改善民生，通过改善民生凝聚民心。切实解决好广大人民群众关心的生产、就业、社会保障和教育、文化、医疗、食品安全、安全生产、社会稳定等方面问题，让人民群众安居乐业。切实解决好涉及群众利益的难点热点问题，实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。只要是关系人民群众生产、生活的事，只要是人民群众关心、企盼的事，就要认真对待，认真办理，认真解决。

2009 年主要工作任务

围绕上述目标要求，今年重点抓好以下八方面工作:

（一）以改革创新为动力，扎实推进新农村建设

深化农村各项改革。深化集体林权制度改革，稳妥推进林业投融资体制、林木采伐管理制度、林业经营方式等配套改革。规范林权流转制度，多层次探索林区稳定工作机制。积极探索建立农用地置换和流转制度。稳步推进小型农田水利工程产权制度改革，大力支持农民发展用水管护合作组织。规范发展新型农村金融机构，鼓励各类金融机构拓展农村业务。积极做好农村住房、森林火灾、水稻种植、能繁母猪等农业政策性保险工作。建立健全县、乡、村三级债务动态监控体系，积极化解县、乡、村债务。完善农村服务体系，加强“六大员”管理，提升服务质量水平。

加快中心村镇建设。把中心村镇建设作为统筹新农村建设的重要突破口来抓，立足引导指导，突破重点难点，坚持规划先行、科学布局，在政策、资金、项目等方面给予倾斜扶持，并纳入乡镇创业竞赛考评。做好 2 个乡镇、9 个中心村建设规划，加快第一批中心村镇试点建设，启动第二批 8 个中心村的筛选、选址和规划工作，每个乡镇抓好 1-2 个中心村、1-2 个示范村风景林建设。强化农村建房服务与管理，加大执法监察力度，促进农村建房规范有序。继续实施农村“家园清洁”行动，新建沼气池 800 口，完成 10 个村庄垃圾整治验收。

确保农民持续增收。落实粮食直补等各项惠农政策，进一步调动农民种粮积极性，防止耕地抛荒撂荒，粮食种植面积稳定在 26.2 万亩。投入资金 50 万元新辟蔬菜基地。继续抓好农村“五个一”工程建设，全年饲养加工肉鸡 6800 万羽。烟叶种植面积 3.89 万亩，产量稳定在 11.5 万担。种植中药材 1.66 万亩。深化竹业擂台赛活动，抚育竹林 15 万亩。鼓励和完善以股份制为主的多种形式合作造林，植树造林 7.8 万亩；启动林纸一体化基地造林项目 1 万亩。抓住我县被列为国家油茶产业重点县的契机，大力发展油茶产业。总结推广农业立体开发经验，大力发展水产养殖业，落实溪流放养增殖管护措施，做好溪河两岸小径竹种植规划。

积极发展现代农业。加快高标准农田建设，投入资金 3470 万元，改造中低产田、基本烟田和耕地开发整理 3.5 万亩。推进民生水利建设，完成 2 座小（二）型水库除险加固，修复农田水利设施 86 处，建设好 2 个乡镇整村推进人饮工程。扶持库区移

民安置区基础设施建设。加强农业“五新”推广，扶持建设一批“五新”示范项目和示范基地。培育壮大农业龙头企业，支持服务圣农、沪千、荣华等企业做大做强。支持各类专业合作社、经纪人、龙头企业，为农业生产经营提供多种形式的服务。进一步完善农产品质量安全检验检疫体系，加强防灾减灾体系建设，提高预防和应对自然灾害能力。

推进基层民主管理。进一步完善农村户代表会议制度，认真落实村财村务一月一公开和重大村务决策听证制度，提高村级民主决策水平。继续做好村帐托管、村级招投标委托和乡村公有资产监管工作，加强农村集体“三资”管理。加强对村级换届选举工作的领导，认真做好村财审计和选举经费保障等工作，加大对有关法律法规的宣传，依法有序、全面及时完成村级组织换届选举任务。结合村级换届，尝试每个乡镇从优秀村主干中招聘一名事业工作人员，探索村主干补贴补助办法，逐步建立村主干职业化机制。抓好新一届村级班子成员培训，切实提高村级班子的工作能力，巩固好基层基础。

（二）以“两区”建设为载体，提升经济发展拉动力

城区开发建设方面：

突出特色做好规划。立足山水生态县城建设，做好坪山、镇岭、文昌三片区控制性详细规划编制，努力实现城区控规覆盖率达 90%以上的目标。深化城市发展战略空间研究，统筹协调做好行政设施、教育文体资源和专业市场的布点规划。结合城市开发重点，完成两溪两岸景观设计，桔子洲、中山台地块建设规划，

城区居民新村、规划区边缘地带农民新村建设规划设计工作。

收储拆迁夯实基础。结合新区开发，加大土地收储和报批力度，完成桔子洲、城南、梅树湾、西关等地块征地600亩，争取报批经营性用地300亩，为城市建设储备足够的资源和空间。加快安置房建设，制定城市开发拆迁安置补偿办法，明确任务目标，强化部门责任，配合协同作战，加快征地拆迁进度，确保城市开发建设项目的顺利实施。

打开通道拉开框架。按照“西扩南进北延”的城市发展战略，以实施城区道路建设、改造为突破口，迅速拉开城市框架。城南，拓宽改造文昌西路，做好城区通往城南的昌西路、昌南一路设计、征地等工作。城北，启动中山大桥和中山大道建设前期工作，尽快打通连接城区和城北的城市主干道。城西，启动建设城西南北支路。城东，规划设计60米宽的迎宾大道，建设好城区东大门。

统筹协调完善功能。按照先新区后旧区，先增量后存量的原则，全年开发房地产及住宅10万平方米。重点抓好新华大楼、幸福楼和空后一期、闽源锦秀三期等在建项目，启动空后二期、安置房小区、西关住宅小区、交通局地块开发和烟草等大楼建设。市政配套设施工程，重点做好总投资9457万元、今年投资3200万元的污水处理厂一期工程建设。投资400万元，完成垃圾处理场附属工程建设。启动西关城防工程建设，规划两溪汇流口景观拦河坝，完成总投资560万元的富屯溪大桥主体工程建设。加大夜景工程建设力度，引进使用LED新型节能光源。完善城市管理长效机制，加大城区综合执法力度，建立城区垃圾清扫和卫生管

理新机制，强化卫生保洁，让街道更洁净、城市更亮丽。

金岭园区开发建设方面:

突出抓好引资入园。认真梳理完善项目入园优惠政策，增强园区招商吸引力。制作对外招商宣传片，在沿海发达地区举办专场招商推介会，充分发挥驻外窗口平台和光泽籍在外人士作用，加大园区推介力度。将引资入园作为创业竞赛考评的主要内容，激发全县干部引资入园的积极性，力争年内园区新落户较大规模的企业 10 家以上。

加快入园项目建设。建立健全园区项目准入和服务管理机制，加快入园在建项目进度，促进项目尽早投产。大唐化学一期 3 万吨氟化铝生产线 10 月底建成投产。鼓励企业租赁或购买标准厂房，力争年内再竣工标准厂房 2 万平方米。跟踪落实好已预约入园项目，加快开工建设，争取新增投产企业 3 家。

完善园区配套设施。围绕“打造山垄工业，构筑生态园区”的发展定位，投资 3500 万元，征地 980 亩，新建主干道 2 公里，完成城关至园区供水、一期管网工程、人行道铺设、总规修编和二期控规编制。启动园区管理中心、广场及生活配套设施建设，开通城关至园区公交线路。向上争取项目资金补助，积极开展银园合作，加快园区商业地块开发，实现园区滚动良性发展。同时，抓好和顺工业园规划修编建设工作。

（三）以“三线”建设为重点，推进基础设施建设

加快公路交通建设。抓紧完成邵光高速公路建设项目“工可”批复及初步设计、施工图设计等前期工作，做好招商引资、征地

拆迁工作，完成 1.87 亿元的高速公路资本金筹措任务，力争今年年底开工建设。继续推进农村公路“上衔下延”项目建设，完成止马至李坊三级公路水泥路面铺设，力争完成大洲至清溪、墩上至太银等约 50 公里的网络项目硬化任务。改造止马白门楼桥等 12 座乡村危桥。新建 5 个乡镇客运站，实现全县一乡一站目标。加大农村公路养护资金投入，提高养护管理水平。

提升铁路货运能力。挖掘我县铁路运输潜力，充分利用好现有 7 条铁路专用线。科学调度粮食、水泥、木材、部队、车站等在用铁路专用线，发挥富余运力。支持圣火燃化公司新建二甲醚专用线。积极争取南昌铁路局支持，尽快恢复使用物资、联纸专用线，力争西陇货运站改扩建为金岭工业园货运中转站。

加快城乡电网改造。加大城乡电网改造力度，计划总投资 3046 万元，重点改造建设好 35 千伏坪寨线、向寨线、龙和线、城坪联络双回线和城关变电站 2 号变等电网项目。积极配合旧城改造，对电杆林立、蜘蛛网式电线进行科学布局。完成凯圣生物质发电一期项目建设，加快鼎盛 220 千伏输变电工程前期工作，力争早日动工建设，进一步提高电力保障能力。

（四）以“四产”为主体，提高产业发展水平

强化产业规划引导。围绕四大特色产业链延伸，进一步明确产业发展目标。食品加工业，全力支持推动圣农发展上市，投资 3 亿元，建成 15 座肉鸡和种鸡饲养场，加快建设第二食品加工厂、宠物食品等深加工项目，确保实现产值 17 亿元，增长 23%。化工矿产业，鼓励美迪化工、大唐化学新上氢氟酸下游产品项目，加

快圣火燃化项目建设进度，力争年内建成投产，实现产值 2.2 亿元，增长 44%。林产加工业，开展木材加工企业清理整顿，引导开发竹纤维、家具等高附加值产品，实现产值 5 亿元，增长 23%。工艺箱包业，加大产品结构调整力度，支持企业拓展国内外市场，力争实现产值 5000 万元。

加大企业扶持力度。研究制定进一步扶持工业企业发展优惠政策，强化要素供给保障，加大金融、财税扶持力度，支持和鼓励企业规模扩张、技术改造、市场拓展和自营出口，帮助企业有效应对国际金融危机，尽快走出困境。继续开展扶持工业企业“上规模、增效益”活动，建立每月经济联席会议制度，研究分析、帮助解决企业生产经营中存在的问题，营造全社会支持企业、尊重企业家的氛围。支持企业创品牌、名牌，力争创建 1 个国家驰名商标，3 个省著名商标，2 个省名牌产品，引导资源要素向品牌企业集聚，提高企业核心竞争力。

强力推进招商选资。强化以招商引资为主的创业竞赛考评，实行县领导分片包干，部门任务分解、责任考评制度，重奖引进“高、大、联”工业项目有功人员。不断创新招商方式，突出产业招商、以商招商，积极探索委托招商、代理招商。加强与闽南山海协作，积极承接广东、浙江等发达地区产业转移。通过广泛开展招商引资，力争当年引进固定资产投资 500 万元以上的项目 25 个，其中投资 1000 万元以上的工业项目 16 个，投资 5000 万元以上的工业项目 3 个。

加快发展第三产业。对接南平市《大武夷旅游规划》，加快

我县旅游规划编制和评审。主动融入“大武夷”旅游，加快打造圣农全国工农业旅游示范区特色产业游，促进崇仁明清古街、乌君山、大武夷天池等一批有特色的旅游项目开发建设。加快发展物流平台，重点推进汽贸仓储园区和县粮食储备中心库建设，策划筹建公铁联运物流中心，加快引进营业面积1万平方米以上的大型超市项目。巩固发展“新网工程”、村级农家店、服务社，抓好县农资配送中心、寨里农副产品交易市场建设和止马农贸市场改建。整合或新建各类专业合作经济组织 5-10 个，进一步完善中介组织服务功能。

（五）以促进就业保障为重点，进一步改善民生

千方百计扩大就业。健全就业服务和援助体系，充分发挥农村劳动力培训中心的作用，完成再就业培训900人次，农村劳动力培训 2200 人次。进一步优化创业环境，用足用好税费减免、职业介绍补贴等就业扶持政策，落实好“一户一就业”和自主创业人员优惠政策。扩大小额贷款范围和支持力度，鼓励支持自主创业、自谋职业，做好农民转移就业和返乡创业服务。实现城镇新增就业2000人，转移农村劳动力 3500 人。强化劳动合同管理，完善劳动关系三方协调机制，构建和谐稳定的劳动关系。

拓展城乡保障覆盖面。健全城乡救助体系，完善城乡居民最低生活保障制度，全面落实农村住房和城乡居民自然灾害公众责任保险政策。认真落实进城务工人员基本养老保险政策，推进被征地农民社会保障工作，做好全省统一的社会保障卡使用工作。加大养老、医疗、失业、工伤、生育保险扩面宣传力度，实现全

县城镇职工参加基本养老保险1.5万人、失业保险1.2万人、工伤保险8500人、生育保险3000人。新农合参合率、城镇居民基本医疗保险参保率均达90%以上。

持续办好惠民实事。教育方面，对城乡低保家庭高中学生发放助学金；对职业学校涉农专业学生及农村困难家庭学生免除学费。卫生方面，推进社区医生进家庭；继续实施农村卫生“123”工程；对城乡低保家庭妇女每两年进行一次免费体检。文体方面，实施“农家书屋”建设工程；建设群众体育健身工程。保障方面，新建、改扩建止马镇、李坊乡敬老院；继续实施城市低收入家庭廉租住房保障；启动建设县级社会福利中心；提高农村部分计划生育家庭奖励扶助资金标准。残联方面，继续实施“光明行动”、残疾人安居工程。农村方面，继续实施“造福工程”；落实家电下乡、农机补贴政策；提高村主干补贴补助标准，新增对村妇代会主任、村团支部书记发放岗位津贴。食品安全方面，继续深入开展治理“餐桌污染”建设“食品放心”工程，完善“12315”消费维权网络建设。

（六）以统筹协调为指导，加快社会事业发展

加快发展科教事业。全面落实《全民科学素质行动计划纲要》，继续推进农村科技信息化服务体系建设，做好留住人才、引进人才服务工作。推进城乡教育均衡发展，进一步抓好中小学布局调整，加快一中一级、二中二级达标校创建步伐，力争寨里中心小学、止马中学等7所农村中小学合格校通过省市验收。实施4000平方米农村中小学寄宿制学校改造工程，完成三中、华

桥中心小学等 4 座教学楼建设。重视教师队伍建设，扎实推进“双高普九”创建工作。进一步改革职业教育中心办学模式，办好职业教育。

推进卫生计生工作。继续实施乡镇卫生院改造提升工程，完成寨里镇中心卫生院、崇仁乡卫生院业务用房改建和止马镇中心卫生院健康教育楼建设。扎实做好传染病计划免疫和职业病防治工作，大力发展社区医疗保健事业。认真落实人口和计生工作三大指标，继续稳定低生育水平。完善计生工作机制，切实解决好社会抚养费征收、流动人口管理等难点问题。加快完善计生服务设施，重点推进县乡两级计生服务站、所规范化建设，争创全省计划生育优质服务先进单位。

推动文化繁荣发展。推进乡镇综合文化站建设，支持乡镇文化站拓展功能、共建共用。继续抓好第三次全国文物普查，做好非物质文化遗产申报工作。深入开展文化下乡活动，继续实施文化信息共享、农村电影放映等重点工程。发现和培养民间文艺人才，挖掘和保护濒临消失的民间文化艺术。广泛开展全民健身运动，积极备战第 14 届省运会。继续实施广播电视“村村通”工程，做好数字电视整体转换的前期工作。深入开展群众性精神文明创建活动，加强公民思想道德建设和未成年人教育。

统筹发展各项事业。积极支持工会、共青团、妇联等群众团体，依照法律和章程独立自主开展工作，发挥其联系社会的桥梁纽带作用。认真贯彻党的民族宗教和侨务政策，依法管理宗教事务，促进民族团结。重视编制、统计、气象、档案工作，做好全

县第二轮地方志修编。大力发展老龄、残疾人和社会福利事业，做好妇女儿童、老干部及关心下一代等工作。加强军政军民团结，提高双拥共建水平。

（七）以安全稳定为目标，推进和谐社会建设

切实保护生态环境。加快灾毁林地的清理和造林更新步伐，推进 27.8 万亩受灾生态公益林及九龙峰森林公园灾后恢复工程建设，积极配合省市做好茶富大型水库建设的前期工作。加强环境保护的源头防控，坚持建设项目环境影响评价和环保“三同时”制度，切实做到“三个一律”。加大节能减排力度，开展重点工业企业烟尘污染专项整治，引导和鼓励圣农、沪千、美迪等重点企业走循环经济、清洁生产可持续发展路子，确保全县 85%以上企业实现达标排放。积极开展农村环境、西北两溪两岸综合整治和重点流域水环境专项整治，着力抓好畜禽养殖业污染的综合治理。提高骨灰入公墓率，加大矿区植被恢复力度，治理“青山挂白”。认真做好土地利用总规、区域控规、乡村规划等修编、衔接工作，清理、调整闲置存量土地，科学确定项目用地，努力提高资源利用效益。

认真抓好安全生产。全面落实安全生产“一岗双责”和行政问责制，强化企业安全生产主体责任。深入开展农村道路交通、消防、建筑施工、非煤矿山、危化品等重点行业和领域等专项整治，切实消除安全隐患。加强安全生产监督管理，持续委托乡镇执法，健全联合执法机制，严厉打击非法违法生产经营行为。完善各类应急预案，加强应急救援队伍建设，经常性地组织开展预

案演练。加大安全宣传教育力度，积极开展安全培训，切实提高广大人民群众安全意识和自救能力。贯彻落实《食品安全法》，强化食品安全监管，切实保护人民群众的身体健康和生命安全。

有效维护社会稳定。加强社会治安综合治理，健全社会治安防控体系，巩固平安创建活动成果。持续开展打黑除恶、命案必破和打击“两抢一盗”、禁种铲毒等专项行动，深入开展优化发展环境治安专项整治，依法严厉打击影响项目建设、欺行霸市等违法犯罪行为。坚决整治农村突出治安问题，开展农资打假等专项整治，从严查处制假售假、坑农害民行为。深化矛盾纠纷调处机制，积极预防、妥善处置信访突出问题和群体性事件。加强粮食、食用油、肉类等基本生活必需品的生产、调运和储备。健全价格监测和应急机制，加大民生价格监管力度，保持市场物价基本稳定。强化社会管理服务，继续贯彻落实好《福建省城市社区建设纲要》，开展创建社区“一站式”服务平台建设，不断提高城区社会化服务水平。

（八）以效能建设为抓手，加强政府自身建设

加强学习。以深入开展学习和实践科学发展观活动为契机，加强学习现代经济理论、金融科技、法律法规知识，认真研究改革发展各项政策，进一步增强开放意识，不断解放思想、更新观念，提高科学决策、统筹协调能力。密切关注经济环境和宏观政策变化，把握发展大势，创新发展理念，及时跟进举措，切实提高政策、项目、资金的运作能力，在主动应对中抢抓机遇，在有效运作中破解发展难题，在转变发展方式中赢得更大的发展空

间，取得更好的工作业绩。

改进作风。进一步增强全局观念、大局意识，牢固树立全县一盘棋思想，围绕确定的目标任务和为民办实事项目，明确任务分解与责任分工，密切配合，协同作战，确保落实。加强公务员队伍教育管理，强化责任意识、服务意识、奉献意识，切实转变作风，有效解决不作为、乱作为和有令不行、有禁不止等问题，确保政令畅通。完善行政服务中心、项目服务中心运作，全面落实重大项目无偿代办和全程跟踪服务制度，积极推动网上审批和效能监察系统准备工作，提高行政效能。

转变职能。按照经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的政府职能定位和省市的统一部署要求，推进政府机构改革，年内完成县级政府机构改革任务，稳步推进事业单位分类改革，全面展开事业单位岗位设置管理工作。推进政企、政事、政资、政府与中介组织分开，改进政府管理方式，提高公共服务水平。深化行政审批制度改革，继续推进新一轮行政审批项目清理，规范行政审批。整合行政管理资源，组建若干个联合执法队，增强公共管理能力。

依法行政。坚持向人大及其常委会报告工作，执行人大的决定，依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，自觉接受社会各界和人民群众的监督，认真办理人大代表、政协委员的建议、提案。全力推进政务公开，提高政府信息公开水平，加强电子政务和政府网站建设，把政府管理纳入规范化、法制化轨道。完善决策机制，把民主集中制充分融

入到政府决策的各个层面，提高政府科学化、民主化决策水平。加大反腐倡廉建设力度，落实“一岗双责”，强化审计监督和行政监督，规范行政权力运行，严肃政纪法纪，树立依法、勤政、清廉的形象。

各位代表，新的形势，促使我们迎难而上；人民的期望，鞭策我们勤勉尽责；肩负的使命，推动我们奋发进取。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在县委的领导下，团结和依靠全县人民，进一步坚定信心，振奋精神，开拓创新，奋力拼搏，共克时艰，为加快推进海峡西岸绿色腹地特色经济强县跃升发展，为开创光泽更加美好的未来而努力奋斗！