

县十五届人大四次  
会议文件（六）

**坚持科学发展 加快跃升赶超  
全面推进海峡西岸经济区绿色腹地特色经济强县建设**

—2009年12月22日在光泽县  
第十五届人民代表大会第四次会议上

光泽县人民政府代县长 符水俊

各位代表：

现在，我代表光泽县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

**2009年工作情况**

2009年，在上级党委、政府和县委的领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，坚持实践科学发展观，认真贯彻落实中央、省、市“保增长、扩内需、调结构”政策措施和国务院《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》，围绕县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，积极应对国际金融危机带来的不利影响，有效作为，

全县经济社会持续保持平稳较快发展。

**(一) 经济运行总体趋好。** 预计全年实现地区生产总值 29.73 亿元，增长 11.8%，占计划 98.1%。农林牧渔业产值 19.5 亿元，增长 13.3%，占计划 105.1%。规模以上工业产值 24.8 亿元，增长 13.7%，占计划 90.2%。全社会固定资产投资 9.55 亿元，增长 16.9%，占计划 100.5%。全社会消费品零售总额 9.21 亿元，增长 13.1%，占计划 100.9%。外贸出口 340 万美元，下降 31.5%，占计划 65.4%；实际利用外资 245 万美元，增长 5.2%，占计划 100%。财政总收入 1.86 亿元，增长 16.1%，完成年度预算 102.2%，其中县级收入 1.1 亿元，增长 15.3%，完成年度预算 104.8%。农民人均纯收入 5501 元，增长 11%，占计划 100%；城镇居民人均可支配收入 13335 元，增长 5.4%，占计划 94.1%。

**(二) 产业发展层次提升。** 四大特色产业有新发展，全年可完成规模工业产值 22.74 亿元，比增 11.6%，占全县规模工业总产值的 91.7%。其中，圣农发展 A 股成功上市，募集资金 8 亿元，成为闽北 10 个县（市、区）第一家上市公司，也是我县首家年税收超 3000 万元的龙头企业；总投资 1.6 亿元的油茶种植加工项目已落地；美迪三期技改和大唐化学、圣火燃化项目正加紧实施；俊恒等 3 家工艺箱包企业退城进园已开工建设。品牌建设取得突破，“圣农”商标荣获中国驰名商标，“熊猫”商标荣获省著名商标，“沪千人造板”已申报省名牌产品。产业集聚平台加快推进，金岭工业园 3 万亩规划通过评审，已累计完成投资 1.2 亿元，征地 3280 亩，

平整土地 2210 亩，建设道路 4.5 公里、标准厂房 10 幢 2.7 万平方米，并有 7 个项目入驻园区。

**（三）“三农”工作有效推进。**特色农业“六个一”工程加快推进，肉鸡饲养加工 6800 万羽，增长 29%；烟叶种植 3.73 万亩，达到种烟乡（镇）乡乡超万担，农业人口人均一担烟的目标；中药材种植 1.1 万亩，其中厚朴种植被列为省级农业标准化示范区；竹林抚育 19 万亩，实现竹业产值 1.8 亿元；植树造林 8.5 万亩，比增 90.7%，其中林农股份合作造林 1.67 万亩；改造和新建鱼塘 920 亩，渔业产量达 5002 吨，比增 56.3%。全县粮食播种面积继续稳定在 26 万亩。

农村基础设施投入力度加大。投资 5529 万元，改善农田 2.93 万亩，新增耕地 1300 亩；投资 1320 万元，实施水库除险加固 2 座，修复水毁水利工程 86 处，完成鸾凤、司前 2 个乡（镇）18 个村整村推进人饮工程建设，建成村（组）供水工程 35 处，解决农村 9337 人的安全饮水问题；投资 344 万元，新建农村户用沼气池 800 口，建设乡村沼气服务网点 7 个。投资 3300 万元，完成 13 个中心村村庄规划编制，启动了 10 个中心村建设，开工建设 114 户，入住 45 户。投资 260 万元，改扩建农村“新网工程”网点（服务站）36 个。全面完成村（居）组织换届，集中开展了村（居）主干任前培训。防洪减灾、火灾预警监测等农村突发应急体系进一步完善。

**（四）发展环境持续改善。**实施重点在建项目 16 项，储备项目 78 项，新增中央预算内投资项目 7 项，争取扶持资金 1244.5 万元。电网改造投资 4976 万元，其中 110 千伏金岭变电站、110 千伏故坪

双回路投入营运，凯圣生物质发电两台机组成功并网发电，220千伏鼎盛变电站前期工作顺利推进。邵光高速公路“工可”、“四大”评价报告及项目用地预审获省上批复，利用社会资金建设获省政府批准，2.079亿元高速公路资本金筹措任务按时完成。道路交通投入资金3315万元，硬化农村道路46.6公里，改造危桥11座，总投资500万元的富屯溪大桥已开工建设。通讯业投资3700万元，完善无线网络基础设施建设。机关效能建设持续加强，创业竞赛、绩效评估有效深化，投资和发展软环境不断改善。同时，《光泽县土地利用总体规划大纲》已经省国土资源厅专家审查；通过积极申报，我县被确认为原中央苏区县。

**（五）城市建设力度加大。**完成了建成区控制性详细规划编制，进一步明确了城市开发总体思路和目标。集中力量开展城市征地、拆迁工作，已收储土地670亩，报批经营性用地610亩。城区主干道文昌西路拓宽改造已开工建设，完成拆迁1.8万平方米。加大商品房开发力度，新建商品房7.3万平方米，增长61.1%；销售面积5.2万平方米，增长126.1%。108套廉租房已封顶，污水处理厂一期工程、城区生活垃圾填埋场即将建成投入使用。完成22幢大楼LED景观灯建设，新增城区绿地1200平方米。

**（六）社会事业稳步发展。**实施市级科技项目2项、县级科技项目10项。制定了优先发展教育目标，启动了“双高普九”迎检工作；投资2200万元，新建中小学校舍14座；教师绩效工资和岗位设置工作稳步推行。投资130万元，完成寨里、止马卫生院改扩

建工程，社区卫生服务中心通过市专家组考评，医药卫生体制改革进展顺利，甲型 H1N1 流感防控措施有力。计生人口出生率、出生政策符合率、出生性别比三项主要责任指标，均达到市下达责任目标要求。投资 100 万元，完成司前、杭川综合文化站建设，举办了第四届全县农民运动会，开展了农民文艺汇演、社区龙舟表演赛等群众文体活动。投资 230 万元，完成 3 个行政村光纤联网、城区部分小区网络改造和九里峰高山台建设。寨里、崇仁 2 个省级环境优美乡（镇）、5 个省级生态示范村创建工作通过省上验收。圆满完成第二次全国经济普查任务，启动了第六次全国人口普查前期工作。在武夷山国际旅游节上，我县展馆荣获三等奖。

**（七）惠民举措得到落实。**县委、县政府确定的 20 件为民办实事项目基本完成。城镇登记失业率 3%，低于市控目标 1.4 个百分点。养老保险、医疗保险、新农合、城乡低保等保障面进一步扩大，共计发放各类保障金 1.31 亿元，比增 12.8%。兑现保障性住房补助和购置农机具、汽车摩托车家电下乡、石油价格、大中型水库库区移民后期补贴等资金 1597.5 万元；兑付种粮、良种补贴和订购粮直补 1692 万元；落实免除义务教育阶段学杂费、教科书、寄宿生生活补助 930 万元；实施造福工程搬迁 980 人，补助资金 254.6 万元；实施“光明行动”60 例、贫困残疾人安居工程 25 户，补助资金 23.8 万元。

**（八）和谐社会加快构建。**全面落实政府食品安全责任，持续开展治理“餐桌污染”建设“食品放心”工程专项整治，不断深化

“12315”消费维权网络建设。认真落实企业安全生产主体责任，稳步推进安全生产“三项行动”、“三项建设”，安全生产总体平稳。深入开展“五五”普法，持续深化“平安光泽”建设。全面加强社会治安综合治理，严密防范和依法打击违法犯罪。深入开展“三排查”、“一促进”活动，妥善处置群体性事件，信访总量下降4.2%，群众对社会治安的满意率达95.54%，被中央综治委表彰命名为“全国平安建设先进县”。坚持依法行政，主动接受人大的法律监督和政协的民主监督，办理县人大代表建议82件、政协委员提案117件，办复率为100%，满意率均达98%以上。加大审计监察纠风工作力度，查处违纪违规金额943万元，查处违纪违法案件39件39人。全面推行政务公开、政府信息公开，行政运作机制进一步完善，政府自身建设得到明显加强。

与此同时，人事编制、民族宗教、外事侨台、物价、档案、方志、贸促会和国防动员、人民防空、民兵预备役、双拥共建、社区工作等也都取得新的成效。

2009年，政府工作所取得的成绩，是上级党委、政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督、支持的结果，是全县人民共同努力的结果。在此，我谨代表光泽县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员，向各人民团体、工商联、光泽籍在外人士和离退休老同志，向省、市驻光单位和驻军、武警、公安干警，向包括港澳台同胞、海外侨胞、国际友人在内的所有关心、支持光泽发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结工作的同时，我们也清醒地认识到发展所面临的困难和问题。经济运行方面，地区生产总值、规模工业产值、外贸出口等经济指标未完成年度目标。产业发展方面，产业结构不合理，生产性大项目不多，招商引资成效不大。基础设施方面，交通、电力设施仍不完善，农村基础设施薄弱，防灾减灾能力有待增强。城市建设方面，规划建设滞后，功能配套不完善，管理水平低，脏、乱、差现象还比较严重。统筹协调方面，社会事业发展不平衡，就业、就医、就学、住房等领域需要解决的问题还不少，生态环境保护压力大。发展环境方面，思想还不够解放，“急、争、抢”的意识不强，想发展、谋发展、干发展的氛围不够浓厚。安全稳定方面，安全生产形势不容乐观，社会不稳定因素较为复杂，违法犯罪行为还比较突出。政府自身建设方面，政府职能有待进一步转变，一些部门履职不主动，落实不到位；有些公务人员责任意识、服务意识不强，工作效率不高，推诿扯皮、“小吏大权”和形式主义、官僚主义、铺张浪费、消极腐败等现象还依然存在。我们将高度重视这些问题，采取更有力的措施认真加以解决。

## 2010年目标要求

2010年，是冲刺“十一五”目标、谋划“十二五”规划之年，做好政府各项工作意义重大。明年政府工作的指导思想是：全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会精神，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照县

委十一届九次和十次全会的工作部署，积极对接海西区 and 中央苏区政策，加大深化改革和扩大开放力度，大力实施项目、品牌、创新和服务带动，加快发展方式转变和经济结构调整，提高经济质量和效益，加速构建基础设施、产业发展、城市建设三大支撑体系，统筹协调社会事业发展，扎实推进新农村建设，切实做好改善民生、保持社会和谐稳定工作，加快跃升赶超，全面推进海峡西岸经济区绿色腹地特色经济强县建设。

2010年，全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长13%；农林牧渔业产值增长8%；规模以上工业产值增长20%；全社会固定资产投资增长30%；社会消费品零售总额增长13%；外贸出口额增长47%，实际利用外资增长10%；财政总收入增长11.2%，其中地方级财政收入增长12%；城镇登记失业率控制在3%以内；人口自然增长率控制在7‰以内；农民人均纯收入增长10%，城镇居民人均可支配收入增长7.5%；万元生产总值能耗降低到0.87吨标准煤，二氧化硫排放量控制在577吨以内，化学需氧量排放控制在997吨以内。

做好2010年的政府工作，我们要主动融入海峡西岸经济区绿色腹地发展大局，加快推进特色经济强县、文明生态之乡、优美宜居城市建设，突出“两区、三线、四产、一规划”战略重点，着力打好基础设施的翻身战、产业发展的总体战、城市建设的攻坚战、生态保护的持久战。为此，政府工作必须把握以下几点：

**（一）增强信心，抢抓机遇。**信心提升作为。面对压力和挑战，我们既要充分估计到发展中的各种不利因素，更要看到克服困难、

战胜困难的有利条件：有国家持续保持经济平稳较快发展、支持加快海西区建设和原中央苏区县等各项政策；有多年打下的产业、平台、交通、电力等发展基础；有风正气顺、人和业兴的良好氛围。只要我们坚定信心，抢抓机遇，发挥优势，有效作为，就一定能够推动光泽经济社会的又好又快发展。

**（二）解放思想，更新观念。**思路决定出路。我县作为后发展地区，落后的是思想观念，落后的是发展步伐。因此，加快发展是首要任务，是政府各部门义不容辞的责任，也是解决当前种种问题、化解各种矛盾的关键。我们要牢牢把握第一要务，牢固树立急发展、争项目、抢机遇的意识，突破常规，突破瓶颈，突破重点、难点，把握先机，抢占加快发展的制高点。

**（三）争先创优，营造氛围。**氛围促进创业。完善以重点工作者考评为主的创业竞赛工作机制，营造奖罚分明、宽容和谐、积极向上的良好环境，鼓励想干事、能干事、干成事。政府各部门都要比学赶超，争先创优，加快实现“由三进二”跃升发展目标。积极支持各群团组织开展工作，充分调动和激发社会各方面的积极性、主动性和创造性，形成全县上下团结拼搏、干事创业的良好氛围。

**（四）以人为本，注重和谐。**执政重在为民。抓改革、促发展、保稳定，要始终坚持以人为本，心系群众，把改善民生、保障民生，统筹协调、促进和谐作为改革发展的出发点和落脚点，切实解决好广大人民群众关心的生产、生活等方面的问题，促进全县人民安居乐业。

## 2010 年主要任务

实现明年目标任务，重点要抓好十个方面工作：

### （一）突破工业，强化发展支撑

做大特色产业。立足四大特色产业链延伸和品牌创建，推动产业集聚、规模扩张。食品加工业，依托光泽生态优势，抓住圣农上市机遇，举全县之力，全面对接圣农、服务圣农，支持圣农尽快建设相配套的种、肉鸡养殖场和第三食品加工厂、第三肉鸡宰杀厂、第四饲料加工厂，全力打造以圣农肉鸡为主的食物加工城。同时，积极引进茶叶、蔬菜、瓜果等农副产品加工企业。林产加工业，加快油茶种植基地建设，促进竹木企业向精深加工方向发展。化工矿产业，加快现有美迪三期、大唐化学、圣火燃化项目建设，适度开发矿产深加工产品。工艺箱包业，支持企业调整产品结构，拓展国际市场，尽快走出困境。

做实工业平台。持续做好金岭工业园开发建设，将其打造成光泽经济发展的主要增长极。进一步完善园区配套设施，完成城关至园区供水、职工公寓建设，埋设一期主干道两侧电力、通信等管线，启动园区管理中心建设，开通城区至园区（崇仁）公交线路，提升园区服务功能。围绕山垄园区特色，根据项目用地需求，序时推进园区建设。突出园区项目招商，不断完善项目入园政策，加大园区对外推介力度，争取一批企业落户园区，提升项目集聚效益。

强化资源整合。加快国有、集体企业改制扫尾工作，积极引导

城区工业企业“退城进园”，支持企业二次创业。认真抓好木材加工企业清理整顿，坚决取缔一批耗材高、隐患大、税收少的企业（加工点），优化木材资源配置，确保重点木材加工企业的原材料供应。深入开展工业企业“上规模、增效益”活动，整合相关部门职能，强化对中小企业的引导与服务，加强工业分析调度，保障企业资金、电力、原油、原料等要素供应，促进企业开足马力、达产达标，扶优做强现有企业。

积极招商引资。健全完善招商引资创业竞赛方案，改进招商方式，创新招商思路，明确招商重点，立足资源和产业优势，采取以商招商、定点招商、亲情招商等方式，全方位开展招商引资活动。加强与光泽籍在外人士联谊联络，充分发挥已成立的各地经济文化交流促进会、商会等社团组织的作用，加大招商引资力度，争取引进一批工业、旅游、服务、物流项目。

## **（二）做优农业，夯实农村基础**

发展优高农业。稳定粮食播种面积 26 万亩以上，加大优质稻基地建设，加快形成粮食生产经营一体化。持续做大特色农业“六个一”工程，全年肉鸡饲养加工 1 亿羽以上；烟叶种植稳控在 3.8 万亩，产量 11.5 万担左右；中药材种植 7000 亩，推进厚朴标准化示范区建设；竹林抚育 18 万亩，新开竹山机耕路 100 公里；植树造林 8 万亩，营造生物防火林带 140 公里，培育优质油茶苗 100 万株，建设丰产高效油茶示范基地 2000 亩；改造和新建鱼塘 1210 亩，落实河道放养管护责任主体，渔业产量 6200 吨。加快推进农业标

标准化生产，推广普及优良品种和测土配方施肥技术，健全完善农产品质量安全检验检测体系，扶持建设一批“五新”示范项目和示范基地，提高农业生产综合能力。

改善农田水利。加快实施农业综合开发，投资 1700 万元，改造中低产田 4000 亩，建设标准农田 1300 亩，土地整理 6000 亩。投资 4650 万元，建设烟叶生产基础设施项目，受益农田 1.9 万亩。加快农村水利建设，投资 2100 万元，除险加固水库 4 座，开展 3 个乡镇（镇）小型农田水利建设，修建水渠 192 公里、水坝 27 座，受益农田 3.2 万亩，建设村组安全人饮工程 26 处，解决农村 5000 人的安全饮水问题。加快实施小流域综合治理，明确河道管理责任主体，加强河道监管，保护和利用好水资源。加快西溪右岸防洪工程建设，推进大型水库和富屯溪上游三期防洪工程（光泽段）的前期工作，增强防灾减灾能力。

加快村镇建设。把中心村建设作为统筹新农村建设的切入点和着力点来抓，在政策扶持、资金投放和项目安排等方面给予重点倾斜，并根据各乡（镇）建设规划编制、土地征用、建房进度等情况，给予一次性专项资金补助。继续加大县领导和县直部门挂点及督促考评力度，加快推进中心村镇建设。进一步强化村镇规划和农村建房管理，引导农民到中心村镇住宅小区建房。重点抓好在建的 7 个中心村和 2 个中心镇建设，完善 8 个中心村建设规划，力争尽早启动建设。

强化民主管理。认真实施“五要工程”，进一步完善村民户代表

会议制度。继续深化村务公开和民主管理工作，加强农村“三资”管理，认真落实村帐托管、镇村招投标委托和乡村国有资产监管工作。继续抓好新一届村（居）班子成员培训和第三批深入学习实践科学发展观活动，提高基层组织引领农村科学发展、促进农村社会和谐的能力。探索建立村级基层干部激励和养老保险机制，做好从优秀村主干中考录乡（镇）公务员和招聘乡（镇）事业编制人员工作。

### **（三）激活“三产”，提升经济活力**

完善服务设施建设。加速打造物流平台，重点推进城北汽贸物流仓储城和省级粮食储备库改扩建、县粮食储备中心库建设。发展商贸中心区，加快引进大型超市项目，培育建材、生产资料、农副产品交易等专业市场。加快服务配套设施建设，规划星级酒店、老年公寓、县文化中心、体育中心、定点屠宰场等项目建设。

加快发展特色旅游。充分发挥我县地处武夷山、大金湖、龙虎山景区中心的区位优势，主动对接“大武夷”旅游，加快制定旅游产业发展规划。全力打造圣农“全国工农业旅游示范区”特色产业游，积极扶持鸿建山庄等一批有特色的乡村游，修复开辟以牛田、大洲等重点苏区革命遗迹为主的红色旅游。充分利用我县自然景观与历史人文景观资源，积极向外推介，加快乌君山省级风景名胜区、大武夷天池山水景区、神山风景区、崇仁明清古街等景区景点的开发建设。

大力发展流通服务业。制定出台《关于发展现代商贸流通服务业的实施意见》，有效统筹规划全县流通服务业的发展。加强农村

流通网络建设，继续实施农村“新网工程”，培育一批连锁经营龙头企业，巩固发展村级农家店、服务社，提高农村流通组织化程度。大力发展农村经纪人队伍，整合和新建一批各类农民专业合作社经济组织。积极发展科技信息、咨询评估、广告策划、抵押担保等新兴服务业。

#### **（四）强攻城建，打造宜居城市**

做实城市建设基础。坚持规划先行，深化规划修编。围绕打造优美宜居城市，加快坪山、镇岭、文昌三个片区控制性详细规划的评审和报批进度。按照城市开发顺序，及时编制城东、城南、城西等主要地块修建性详细规划，以科学的规划引导城市资源发挥最大效益。继续集中一批干部，集中时间、集中精力，加快土地收储，做好征地拆迁，尽快完成文昌西路的征地、拆迁工作，为城市开发和未来城市发展储备足够的空间资源。

建设一批城建项目。大力实施“三个一批”城市建设项目，切实把城市规划落实到具体项目上。基础性项目方面，完成文昌西路拓宽改造和富屯溪大桥建设，适时启动昌西路、中山南路、武林北路、迎宾大道和桔子洲大桥建设，拉开城市框架。功能性项目方面，结合打造亲水长廊，启动三期城防工程和绿水工程，加快西关防洪堤建设，完成污水处理厂扫尾工程及二期配套管网建设；开工建设气象、烟草、法院、移动、供电、档案、交通等业务服务大楼，新建一批停车场，完善城市服务功能。产业性项目方面，加大土地供给力度，加快商品房开发，切实遏制房价过快上涨；开工建设安置

房 2 万平方米，完成廉租房 400 套 2 万平方米，满足不同层次群众的住房需求。

强化城市经营管理。充分发挥市场机制的优化配置功能，调动社会力量投资参与城市建设。根据市场需求，合理调配土地资源，规划一批地块投入市场。策划寺前街、茶市街整体开发项目，争取早日推出市场化招商运作。提升城市管理水平，坚持建管并举，加快探索建立城市管理高效运作机制，明确城市管理部门目标责任，强化城管队伍建设，加大城市监管力度，重点开展违章建筑、占道经营、乱扔垃圾、交通秩序等专项整治，切实改变城市脏、乱、差状况。

#### **（五）狠抓项目，增强发展后劲**

加快重点项目建设。明年初步安排重点项目 23 项，总投资 68.8 亿元，年度计划投资 9.1 亿元。总投资上亿元项目有圣农产业化扩建、大唐化学、圣火燃化、金岭工业园基础设施、高速公路等项目；总投资上千万元项目有污水处理厂、文昌西路改造、农田基础设施建设、电网改造、住宅及廉租房建设等；前期工作有县医院门（急）诊综合楼、城北物流商贸城、星级酒店、大型水库、商住小区整体开发等项目。

强化项目策划储备。围绕做大做强四大特色产业，策划一批促进产业转型升级、产业链延伸的项目。依托现有的比较优势，策划一批关联性强、科技含量高的项目。抓住中央扩大内需、支持海西区建设和原中央苏区县等政策机遇，按照“规划先行，以规划带项

目、以项目定资金”原则，加大项目申报对接力度，争取扶持补助资金的最大化。健全完善三级项目储备库工作机制，推行项目储备工作滚动管理，争取全年项目储备达 80 项以上，项目更新率达 30% 以上。

加强项目服务管理。继续实行领导挂项目责任制，全力协调解决项目实施过程遇到的困难和问题，加快推进项目建设进度。以项目建设检验工作的落实和成效，提升服务质量，推行机关工作项目化。按照项目审批、核准和备案的要求，做实做细项目前期工作。落实项目实施法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，扎实抓好中央增投项目的管理。注重用好项目资金，发挥财政扶持资金的带动效应、倍增效应。

#### **（六）突破“瓶颈”，优化发展环境**

推进交通路网建设。积极配合做好邵光高速初步设计、施工图设计及招投资人工作，全力抓好征地拆迁、杆线迁移和协调服务工作，确保工程顺利开工建设。投资 4700 万元，硬化农村公路 68.5 公里，完成古林至园岱公路路面硬化，改造危桥 11 座，建设乡（镇）客运站 5 座。启动册下至杉关出省通道改造项目建设，做好司前至云际出省通道项目前期工作。创新农村公路管护机制，加大农村公路管护力度。争取铁路部门支持，尽快恢复现有闲置两条铁路专用线，做好西垅货运站改扩建为金岭工业园货运中转站工作，新建圣火燃化货运专用线，增强工业园区、铁路沿线工业带投资吸引力。

完善电力基础设施。按照科学规划、突出重点，持续推进主干

电网和农村电网建设。总投资 3350 万元，实施电网改造项目 69 项，其中投资 710 万元，完成 35 千伏和顺变二期扩建、李坊输变电工程、坪山变至寨里变线路工程；投资 2640 万元，对止马 35 千伏变电站，司前、寨里等 6 个乡镇农村农网进行改造，完成 10 个新农村电气化村建设。配合城市建设，对城区电网进行改造，投资建设城区供水自备电源，保障城区居民正常用水；新建金岭变电站 10 千伏输出工程，争取 220 千伏光泽（鼎盛）输变电项目开工建设，进一步提高城乡电力保障能力。

不断改善融资环境。密切与国家开发银行、农业发展银行等政策性金融机构良好的战略合作关系；加强与各商业银行的协作互动，继续争取工商银行设立光泽办事机构，加大对“三农”及中小企业的支持力度。支持和鼓励各金融机构完善授权授信管理，积极争取授信权限，适当简化贷款审批手续和环节，提高审批效率，加大对实体经济的金融支持力度。规范国投、城投公司运作，做实政府融资平台。抓住圣农发展首发上市的良好机遇，帮助企业借助资本市场，募集发展资金，实现资本扩张和产业壮大。

### **（七）增收节支，加强财政监管**

强化财税征管。加强财税运行分析，消除各种减收因素，努力挖掘增收潜力，提高税收征缴的有效性。加强非税收入的征收管理，深化票据电子化改革，严格实行“收支两条线”，对按规定纳入预算管理的，确保及时足额上缴国库。进一步清理规范税收优惠政策，坚持依法征收，严格退税管理，防止“跑、冒、滴、漏”，确保应

收尽收。

科学安排支出。加强支出预算管理，严格按照县人大的批准预算执行，不得擅自扩大支出范围和标准。进一步完善县乡财政管理体制，推进乡财县管和国库集中收付制度改革试点工作。调整和优化支出结构，区别轻重缓急，确保机关、事业单位人员工资发放和机构正常运转。加大民生工程和社会保障财政资金投入，重点保证对农业、教育、医疗卫生、科技、城市基础设施建设等公共领域重点项目的投入，切实提高财政资金的使用效益。

厉行勤俭节约。牢固树立过紧日子的思想，坚持量入为出、量财办事、勤俭办事的原则，加强会议、车辆、出国（境）经费管理，严格控制招待费用，规范工资津贴支出。坚决制止不顾财力可能，用财政性资金搞各种形式的“形象工程”、“政绩工程”，杜绝讲排场、比阔气等奢侈浪费行为。

#### **（八）注重协调，推进社会事业**

优先发展教育事业。推进城乡教育均衡发展，促进城乡中小学校布局规划与整体布局相协调。统筹优质教育教学资源，进一步深化城区学校招生改革，提升教育教学质量。扎实抓好“双高普九”创建各项工作，确保2011年顺利通过省市验收。在完成14个中小学校舍扫尾工程基础上，投入2100万元，实施1.75万平方米的中小学校舍教学楼及附属设施新建工程。抓好4万平方米的新一轮农村中小学校舍安全维修加固和新建工作。改革职业教育中心办学模式，结合我县特色产业，培养特色专业人才，服务我县经济发展。

推进卫生计生工作。积极推进医药卫生体制改革，加快乡镇卫生院改革与发展，完善社区卫生服务功能。加强公共卫生应急体系管理，有效防控甲型 H1N1 流感和其它各类传染病。加快县医院门(急)诊综合楼项目前期工作，扎实抓好二级甲等中医医院评审验收工作。提高新农合人均筹资水平，简化补偿程序，确保参合率达 95%以上。继续稳定低生育水平，围绕创建全省计划生育优质服务先进县，认真落实市政府下达的人口和计生工作责任指标。完善计生工作机制，切实解决好社会抚养费征收、流动人口管理等难点问题。改善计生服务设施，完成投资 353 万元的新计生服务大楼建设。

推动科技文化发展。全面落实《全民科学素质行动计划纲要》，继续推进农村科技信息化服务体系建设，探索引导企业加大对技术创新和成果应用的投入，促进企业成为技术创新的主体。加快文体场馆规划及农村文化阵地建设，做好非物质文化遗产申报工作，扶持具有地方特色的文化产业发展，抓好文物普查和省级文物保护单位管护。积极开展丰富多彩的群众性文体活动和全民健身运动，注重培养竞技人才。巩固完善广播电视村村通成果，加快城乡广电网络建设，稳步推进广播电视数字化整体转换工作。深入开展群众性精神文明创建活动，加强公民思想道德建设和未成年人教育。

### **(九) 强化保障，促进社会和谐**

办好惠民利民实事。全面落实汽车摩托车家电下乡、购置农机具、粮食补贴等各项惠农政策。实施农村敬老院新改扩建工程，改善农村“五保”供养服务机构设施设备，提高供养服务水平。加大

实施城市低收入家庭廉租住房保障。继续实施“光明行动”、“造福工程”，开展社区康复服务示范工作，推进社区医生进家庭。深入开展治理“餐桌污染”建设“食品放心”工程，进一步完善“12315”消费维权网络建设。

提高社会保障水平。全面落实新一轮积极就业政策，积极开展城镇新增劳动力就业、农村富余劳动力转移就业，以及“零就业家庭”和下岗失业人员再就业工作。加强劳动保障“三基”建设，开展和谐企业创建活动，完善劳动关系三方协商机制，保障各方合法权益。积极开展社会保险扩面工作，重点抓好非公有制经济组织和灵活就业人员、个体工商户雇主参保扩面工作，逐步提高养老、失业、工伤、医疗、生育保险的保障标准。做好城镇职工医疗保险市级统筹和保障“一卡通”工作，进一步完善城乡居民最低生活保障制度，探索建立失地农民养老保险制度，加快建立以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会救助体系，积极发展社会慈善和福利事业，让广大人民群众共享改革开放的成果。

强化生态环境保护。坚持经济发展与环境保护并重，严把“生态、安全、合法”关，严守“三个一律”。加强森林、水源等自然资源的保护，严格执行林木限额采伐制度，严格控制新批木材加工企业，严格规范木材流通经营行为。强化林区社会治安整治，严厉打击盗伐滥伐林木和无证运输木材行为。以林业专业合作社为载体，加快森林资源培育步伐。积极争取闽江上游生态补偿资金，加大重点流域水环境综合整治，重点抓好畜禽养殖业污染和城镇生活

垃圾污水污染治理。加强环境保护源头防控，坚持建设项目环境影响评价和环保“三同时”制度。加大节能减排力度，引导和鼓励企业走循环经济、清洁生产可持续发展路子，确保工业企业全面达标排放。

维护社会安定稳定。加强社会治安综合治理，扎实推进新一轮“平安光泽”建设，强化社会治安防控体系建设，保障人民群众生命财产安全。加强群众性普法宣传教育，做好“五五”普法检查验收工作。深入开展打黑除恶、命案必破和打击“两抢一盗”、禁种铲毒等专项行动，持续开展优化发展环境治安专项整治。维护民族宗教团结，构建和谐宗教场所，促进少数民族村经济发展。认真落实《城市社区建设纲要》，逐步改善社区工作条件。扎实开展社区矫正工作，加快建立受害人救助体系。积极排查化解社会矛盾纠纷和不稳定因素，有效处置信访突出问题 and 群体性事件，建立并发挥医患纠纷调处中心作用。强化政府部门安全生产“一岗双责”和企业安全生产主体责任，狠抓安全生产宣传教育、隐患排查治理等各项措施的落实，有效遏制重特大安全事故的发生。健全价格监测和应急机制，保持市场物价基本稳定。加快蔬菜基地规划建设，加强粮食、食用油、肉类等基本生活必需品的生产、调运和储备。强化食品药品安全监管，切实保护人民群众的身体健

#### **（十）有效作为，加强自身建设**

强化责任落实。做好政府各项工作、完成各项目标任务，关键在于履职尽责，主动作为，增强实效。深化政府部门绩效评估、效

能建设，明确界定部门工作责任，强化各项工作定性定量约束，增强工作执行力，提高行政效能，确保政府工作说到做到、说好做好。

转变政府职能。稳步推进政府机构改革和事业单位分类改革，完成事业单位岗位设置工作。推进政企、政事、政资、政府与中介组织分开，改进政府管理方式，提高公共服务水平。深化行政审批制度改革，继续推进新一轮行政审批项目清理，规范行政审批，完善行政服务中心建设，成立县公共资源交易中心，增强公共管理和服务能力。

严格依法行政。进一步落实依法行政实施纲要，加强行政执法规范化建设，规范行政自由裁量权，确保行政权力依法、公正、有序运行。依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，认真办好人大代表、政协委员建议提案，虚心接受社会舆论和人民群众的监督，不断提高政府决策科学化、民主化水平。大力推进政务公开，提高政府信息公开质量，加强电子政务和政府网站建设管理，把政府管理纳入规范化、法制化轨道。

坚持从严治政。认真落实中办《关于进一步从严管理干部的意见》，严格干部队伍建设。健全机关工作制度，加强政策理论、经济法规知识学习，强化机关人员教育，提高干部队伍素质。加大督查力度，强化行政问责，有效解决不作为、乱作为和有令不行、有禁不止问题，确保政令畅通。落实“一岗双责”，认真实施惩治和预防腐败体系工作方案，强化审计监督和行政监察，严肃政纪法纪，树立勤政廉洁、为民负责的形象。

各位代表，面对上级党委、政府的要求和全县人民的重托，我们深感责任重大，使命光荣；要完成全年的目标任务，我们必须满怀信心，积极有为。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，在县委的坚强领导下，团结和依靠全县人民，解放思想，更新观念，锐意进取，埋头苦干，奋力拼搏，跃升赶超，为全面推进海峡西岸经济区绿色腹地特色经济强县建设而努力奋斗，共同创造美好光泽的新未来！