

把握新常态 展现新作为 为加快建设中国生态食品城而努力奋斗

——2015年2月11日在光泽县第十六届人民代表大会第四次会议上
光泽县人民政府县长 赵明正

各位代表：

现在，我代表光泽县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，县政府深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话特别是来闽考察重要讲话精神，围绕建设中国生态食品城，坚定不移推进绿色发展，迎难而上，加压奋进，经济社会总体保持平稳较快发展。实现全县生产总值69.08亿元，增长10%；农林牧渔及服务业总产值57.67亿元，增长12.5%；规模以上工业总产值75.66亿元，增长12.9%；全社会固定资产投资39.72亿元，增长11.6%；社会消费品零售总额15.67亿元，增长6.8%；出口总值5974万美元，增长24.4%；实际利用外资1357万美元，增长18.4%；财政总收入4.71亿元，

增长 8.2%，其中地方级财政收入 3.48 亿元，增长 10.7%；农村居民人均可支配收入 9712 元，增长 11.4%；城镇居民人均可支配收入 21646 元，增长 8.7%；城镇登记失业率 3.11%，人口自然增长率 7.36‰，两项指标均低于市控目标。

一年来的主要工作和成效是：

（一）抓增量促升级，县域经济提质增效

食品工业势头良好。全县新增食品生产企业 8 家，规模以上食品生产企业实现产值 66.57 亿元，增长 16.2%。圣农集团逆势而为，与全球第二股权投资机构 KKR 建立战略合作关系，成为麦当劳肉类供应商唯一入选的中国企业，工业产值增长 16.3%，出口增长 27.4%。新农兴一期、双牛酒业、圣腾蛇业等一批项目建成投产，中石油矿泉水、泰元肉食品等项目有序推进。**特色农业规模壮大。**设施农业提档扩面，圣农标准化肉鸡养殖出栏 2.43 亿羽，工厂化生产食用菌 7500 吨，智能温室蔬菜项目进展顺利；成功列入新一轮全国现代渔业示范县，新建和改造标准化鱼塘 2200 亩。林下经济加快培育，新植药材 6600 亩，新建花卉苗木基地 2000 亩。传统农业稳步发展，种植水稻 17.5 万亩、烟叶 4.15 万亩，新增生态茶园 1 万亩，采伐毛竹 800 万根。**第三产业活力增强。**商贸物流业迈出新步伐，引进总投资 2 亿元的福建恒冰物流项目，建成中国生态食品城线上运营中心；旅游业逐步起势，成功举办首届梨花节，策划推出“带着微博去光泽”活动，实施旅游项目 9 个，完成投资 1.54 亿元。**发展后劲不断积蓄。**实施在建重点项目 94 项，完成投资 33.59 亿元。抢抓中央支持

福建加快发展机遇，策划 2014 - 2018 年重大项目 100 项，总投资 392.8 亿元，全年向上争取专项资金 4.64 亿元。创新招商举措，实行产业招商，全面完成市下达任务。积极争取金融支持，新增贷款 3.21 亿元，存贷比 91.2%，高于全市平均水平 10.7 个百分点。

（二）抓建设重管理，城乡面貌加快改善

城乡建设统筹推进。开展城市总规修编，完成鸾凤河谷发展规划与控规编制。大力提升城市功能，投入 5.72 亿元，完成杭东路、滨江大道新建和圣农大道、镇岭路、安泽桥改建，实施光明大道东段和仙华路提升工程；改造文体休闲公园，建成美食一条街和文化一条街；加快城市第二水源（肖家坑水库）建设，新建和改造城市供水管网 11 公里。持续推进止马小城镇试点建设，完成投资 5040 万元，镇中心区域（一期）基本建成，被评为“全国重点镇”。开展美丽乡村建设，14 个示范村共投入 7800 万元，其中管蜜和杉关村通过市三星级美丽乡村验收。**基础设施持续改善。**邵光高速累计完成投资 34.04 亿元，占总投资 70.8%。工业园区基础设施建设完成投资 2100 万元，项目承载能力进一步提升。城乡电网升级改造投入 5647 万元，35 千伏亲睦变电站和 110 千伏和顺变电站二期工程顺利完成。投入 2167 万元，实施小型农田水利项目 399 处，解决 3.77 万人安全饮水问题。**城乡管理不断加强。**整合充实“三支队伍”力量，完善高清视频监控系統，城市监管水平进一步提升。落实“门前三包”责任制，强化渣土运输管理，大力整治乱停乱放等突出问题，通过省级文明县城测

评。建立以奖代补与个人缴费相结合的农村卫生保洁机制，农村环境卫生有效改善。强化部门联动，加大“两违”查处力度，拆除违章建筑 27.43 万平方米。

（三）抓治理求实效，生态环境持续向好

生态建设扎实推进。国家级生态县创建基础进一步夯实，7 个涉农乡镇全部获得国家级生态乡镇命名，各项指标基本达到考核标准，已上报环保部申请技术评估。造林绿化 1.73 万亩，森林覆盖率达 78.2%，森林蓄积量净增 100 万立方米。投资 1.13 亿元，完成水土流失综合治理 4.9 万亩、中小河流综合治理 17.74 公里，新建防洪堤和护岸 14 公里。**环境整治力度加大。**加强黑烟和餐饮油烟污染治理，完成 12 家企业和 36 家餐饮店整治。深入实施水环境综合治理，实行最严格的水资源管理制度，县、乡集中式饮用水源水质达标率 100%。加大城乡污水垃圾处理力度，扩建污水管网 30 公里，完成垃圾处理厂改造。大力开展河道非法采砂、畜禽养殖污染、矿山污染等专项整治行动，坚决打击违法开采与加工稀土行为。**节能减排成效明显。**推广节能先进工艺，加强重点能耗企业监管，关停、淘汰高耗能企业 7 家，单位生产总值能耗完成市下达任务。建设中海油天然气综合利用项目，铺设燃气管道 2.5 公里。全力做好污染物总量减排，28 个减排项目全部完成，四项主要污染物排放控制在市控目标之内。

（四）抓保障强服务，民生水平扎实提升

社会保障持续完善。努力促进城乡就业，新增城镇就业 1877 人，转移农村劳动力 4253 人；实施企业技能人才培养工程，完

成技能培训 1038 人、职业技能鉴定 2161 人，支持圣农捐建武夷学院圣农食品学院。健全社会保障体系，完善在职村主干养老保险制度，养老、失业、医疗等社会保险覆盖面继续扩大，医疗、五保、社会救助能力进一步增强，发放、兑付各类保障（补偿）金 3.13 亿元。**民生实事有效落实。**27 项为民办实事项目基本完成。落实各项强农惠农富农政策，财政惠农支出达 1.56 亿元。大力实施扶贫开发“六大工程”，18 个贫困村村财收入超 10 万元，1.08 万贫困人口实现脱贫。设立“民生 110”服务中心，组建城市志愿服务队伍。建设各类保障性住房 356 套，完成造福工程危房改造 613 户、农村贫困残疾人“安居工程”40 户。出台蔬菜种植扶持政策，新增蔬菜基地 1080 亩。**公共服务全面提升。**教育均衡发展加快推进，新建、改造各类校舍 1.9 万平方米，新增学位 500 个，义务教育标准化学校创建全面完成。医疗卫生服务水平进一步提高，县综合医院进入装修扫尾阶段，乡镇卫生院、村卫生所能力提升建设稳步推进。人口低生育水平保持稳定，“单独两孩”政策顺利实施。文体事业加快发展，文学艺术创作实现省级百花奖零突破，曲艺类作品首次在全国大展赛中获得荣誉，竞技体育在省运会中再创佳绩。广电设施不断完善，数字影院累计投入 4600 万元，农村数字电视实现整体转换。科技创新力度加大，专利申请量、授权量分别增长 200%和 177%。

（五）抓改革增活力，机制创新取得突破

积极探索山区县绿色发展道路，获批省级城镇化试点县，迎来限制开发区域城镇化发展重大契机。推进政府机构改革和事业

单位分类改革，精简行政及事业机构 8 个；深化行政审批制度改革，公布保留的行政审批事项 278 项、公共服务事项 328 项。推行市场主体住所（经营场所）负面清单管理，公布第一批禁设区域目录。加大企业扶持力度，落实万家小微企业成长贷，设立 4000 万元转贷基金，完善企业应急周转金机制，稳步推进营改增试点工作。创新投融资体制，搭建国有资本运营平台，新组建国有独资公司，拓展投融资渠道。建立和完善生态文明建设体制机制，将生态文明建设纳入乡镇创业竞赛考评，实行县域主要河流河长制，划定首批 5.8 万亩县级重点保护林。深化林权流转抵押机制，新增林地流转面积 4 万亩，发放林权抵押贷款 6287 万元。完善户籍登记管理制度，全面放开城镇落户限制。实行面试 + 考核招聘方式，公开招聘事业单位紧缺急需专业人才。

（六）抓效能转作风，自身建设不断加强

扎实推进民主法制建设，加强“六五”普法，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真对待人大询问，加强与政协民主协商，办理答复代表建议 67 件、委员提案 78 件。推进行政服务中心标准化建设，实行项目联审联批，深化“马上就办”行动，行政效能不断提升。抓好新一轮“平安光泽”创建，落实信访首办责任制，开展安全生产“六打六治”打非治违专项行动，强化食品药品安全监管，社会大局持续稳定。深入开展党的群众路线教育实践活动，严格落实中央八项规定精神，强化“四风”突出问题专项整治，建立作风建设常态化监督检查机制，干部队伍为民务实清廉形象进一步树立；全面停止新建楼堂馆所，规范公务

接待行为，整治公车私用，全县“三公”经费支出下降35%。认真落实党风廉政建设责任制，注重行政监察、审计监督，政府廉政建设进一步加强。

与此同时，国防动员、双拥共建、人民防空、民族宗教、外事侨台、档案方志、工商联、计生协、贸促会以及老干部、老龄、妇女儿童、关心下一代等工作也都取得新成绩。

各位代表，成功凝聚智慧，奋斗伴随艰辛。2014年，面对复杂形势和严峻挑战，全县上下团结拼搏，砥砺奋进，取得了新的成绩。这是县委科学决策、坚强领导的结果，是各位代表、委员依法监督、参政议政的结果，是广大干部群众群策群力、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表光泽县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向各人民团体、工商联、光泽籍在外人士和离退休老同志，向省、市驻光单位和驻军部队、武警官兵、公安民警，向所有关心、支持和帮助光泽发展的同志们、朋友们，表示最诚挚的感谢和最崇高的敬意！

回顾一年来的工作，我们清醒地认识到，我县经济社会发展还面临一些矛盾和问题，政府工作还有一些差距和不足，主要表现在：受宏观经济变化影响，部分经济指标增长趋缓，经济下行压力持续增大；产业层次水平不高，结构调整和转型升级步伐不快；龙头企业少，部分企业经营困难，财税新增长点不多；基础设施还不完善，城乡规划、建设、管理水平有待提高；公共服务、民生保障、环境保护和安全维稳等方面还存在一些薄弱环节；改革创新力度不大，政府职能转变还不到位，一些单位和少数工作

人员担当意识不强，慢作为、不作为、乱作为等问题依然存在。我们将高度重视这些问题，采取有力措施加以解决。

二、2015年工作目标任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好今年的工作意义重大。当前，全国经济正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，但全国经济在新常态下持续平稳发展、长期向好的基本面没有变。新常态蕴含增长新动力。就光泽来说，当前，我县基础设施和民生事业投资力度不断加大，有效投资将更加可持续；我们持之以恒地推进中国生态食品城建设，产业发展路径将更加生态；我们大力发展特色现代农业，三产融合程度将更加紧密。特别是近年来我们坚持打基础、利长远，坚定不移推动绿色发展，大力实施项目带动，产业基础不断夯实，交通基础设施和产业平台建设持续改善，新的发展潜能将逐步凸显，这为我们加快发展创造了良好条件。面对挑战和机遇，我们既要保持清醒的头脑，采取积极有效的应对措施，更要审时度势，以新状态迎接新常态、以新观念看待新机遇、以新机制激发新作为，进一步提振信心、抢抓机遇，乘势而为、逆势而上，全力推进光泽经济社会持续较快发展。

各位代表，今年政府工作的总体要求是：贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列

重要讲话和来闽考察重要讲话精神，按照县委十二届十六次全会部署，主动适应经济发展新常态，以提高经济增长质量和效益为中心，坚持稳中求进、改革创新、绿色发展，大力推进中国生态食品城建设，进一步做大总量、优化结构、改善民生，加快光泽科学发展跨越发展。

主要预期目标是：全县生产总值增长 11%；农林牧渔及服务业总产值增长 10%；规模以上工业总产值增长 13%；全社会固定资产投资增长 18%；社会消费品零售总额增长 10.5%；出口总值增长 20%；实际利用外资增长 20%；财政总收入增长 11%，其中地方级财政收入增长 11%；农村居民人均可支配收入增长 11.5%；城镇居民人均可支配收入增长 9.5%；城镇登记失业率控制在 4.4%以内；人口自然增长率控制在 9.5‰以内；完成单位生产总值能耗和四项主要污染物节能减排任务。

制定上述目标，主要是从适应经济发展新常态的大背景出发，充分考虑我县当前发展形势和优势条件，既符合光泽实际，也是光泽实现赶超的需要。实际执行中，我们将努力保持有质量有效益的发展速度，争取更好更快些，在确保大部分指标可超额完成“十二五”规划目标任务的基础上，合力攻坚，奋力冲刺，力争全面实现“十二五”规划目标任务。

重点将抓好以下几方面工作：

（一）突出做大总量、提升质量，为加快建设中国生态食品城打造产业新特色

壮大食品产业集群。深入实施产业龙头促进计划，支持企业

通过增资扩产、战略重组、资本联合等方式，不断扩大规模、提升效益。继续全力服务圣农做强做优，加紧推进圣农食品厂、有机肥厂、技术研发中心等一批项目建设，鼓励进一步拓展国际市场，力争实现工业产值 75 亿元。积极对接国家、省、市支持生态食品产业发展的各项政策，加快发展新型食品工业，鼓励酒类、大米、茶叶、油茶等成长型食品企业做大做强，促进新农兴二期、中石油矿泉水等项目建成投产，争取新上药、笋、菌、鱼等加工项目，力争新增规模以上食品生产企业 5 家。加快推动食品包装行业发展，延伸食品仓储、冷藏、配送等产业链，实现大中小企业协作配套。积极创建国家级新型工业化食品产业示范基地，促进食品企业集中集聚，扩大食品产业知名度。坚持创新驱动，引导企业技术改造，加快技术装备更新、工艺优化和新产品开发。加大品牌培育力度，引导食品生产企业加强质量管理，鼓励企业开展 QS 认证，支持企业争创驰名商标、省著商标。落实促转型、稳增长系列政策，做好企业帮扶解困工作，进一步支持中小微企业发展。

发展特色现代农业。大力发展设施农业，提升农业装备水平，建成智能温室蔬菜（一期）项目，扶持发展普通温室大棚蔬菜种植，做大食用菌工厂化栽培规模；实施新一轮全国现代渔业示范县项目，建设标准化鱼塘 1000 亩，推动中科渔业工厂化循环水养鳗项目建设。积极发展林下经济，推广承天药业、中方润铁皮石斛等林下经济模式，辐射带动道地药材种植；鼓励种植名贵花卉苗木，打造“常年有景，可赏可销”的花卉苗木生产基地。进

一步提升茶叶品质规模，建设生态茶园 5000 亩。实施节能减排毛竹林优化改造项目，改造低产低效竹林 2 万亩，留养新竹 750 万株。抓好粮食高产示范片建设，实现优质稻种植面积达 80% 以上，完成 9 万吨省级粮食储备库建设，搞好粮食产销衔接。推进现代烟草农业建设，种植烟叶 3.85 万亩，实现产量 10 万担。鼓励发展多种形式适度规模经营，提高规模效益。加快农技推广体系建设，提升农业“五新”推广和服务水平。

提升第三产业比重。大力发展商贸流通业，改造提升批发零售、餐饮住宿等传统业态，促成新华都、苏宁等大型商场入驻，完成圣农假日酒店提升改造，努力培育一批限上商贸企业；继续推进农村“新网工程”，健全农副产品流通网络，建设生态食品异地销售示范窗口。加快发展电子商务产业，支持聚易公司完善线上运营平台，整合县域生态食品统一认证、标识、包装和销售；积极引进培育一批电商企业和网店，形成网上专业市场。壮大现代物流业，规划建设专业物流园，引进和培育现代物流企业，支持福建恒冰物流增资扩产，加快推进圣农冷链物流项目建设。积极发展金融服务业，建立政府主导的融资担保机构，鼓励金融机构创新金融产品，盘活存量资金，支持实体经济发展。鼓励发展健康养生服务业，试行县社会福利中心公建民营、医养结合，支持社会力量创办养老机构。

强力推进招商引资。注重项目策划，深化项目前期，围绕国家产业政策，立足我县比较优势，策划一批体量大、关联度高、产业链长的重大项目，增强招商吸引力。明确主攻方向，突出食

品加工业，开展延链、补链招商，争取在引进产业龙头项目和产业链关键项目上有更大突破。整合招商资源，完善优惠政策和考核办法，科学分解任务，充分调动政府主要经济部门招商引资主观能动性。创新招商方式，实施“回归工程”，加强与省属国企对接，注重对台招商，提高招商引资实效。加强山海协作和对口帮扶工作，继续抓好惠安—光泽共建产业园建设，争取更多项目入驻。健全项目服务保障机制，强化项目推进督查，千方百计促成项目尽早建成投产。

（二）突出优美宜居、统筹城乡，为加快建设中国生态食品城营造城乡新面貌

加快鸾凤河谷建设。围绕打造产城融合、宜居宜业宜游的食品产业先行区，进一步细化鸾凤河谷相关规划编制，完善重点区域和重要节点设计，科学合理布局，构建“一廊、两轴、两心、六片”整体格局。集中力量开发建设坊启动区，扎实做好征地拆迁、土地报批等前期工作，有效保障建设用地。开工建设学校、医院、集贸市场等公共服务设施，同步完善道路、绿化、污水处理等配套设施，启动坊新村建设，推动鸾凤河谷整体开发。

提升城市建管水平。高标准规划设计城市，推进多规合一，建设一批特色精品建筑和标志性景观工程，彰显城市个性和内涵。继续实施市政提升“五千工程”，新建和改造排水、排污、燃气等管网 12 公里；建设北溪水厂，新增供水管网 14 公里；推进仙华路、光明大道等道路建设，扩建城市道路 15 公里；加快创建省级园林城市，新增城市公共绿地 15 亩，建设绿道 10 公里；

着力改善便民市政设施，建设县级客运站，建成武林路停车场，新建、改造城区公厕 6 座。提升城镇“三边三节点”景观整治水平，推进桔子洲两岸、武林路生活休闲滨水景观带建设。进一步完善城南新区配套设施，促进人气商气集聚。加快数字城管建设，加强城市综合执法，深入开展城市户外广告、市场秩序、道路交通等专项整治，强化城区边角地带脏乱差治理，大力提升公民道德素质，有效改善市容市貌。积极探索旧城区改造运营模式，完善“两违”疏导机制，坚决拆除一批妨碍重点项目建设、社会影响恶劣的“两违”。完善社区布局，开展智慧社区建设，规范小区物业管理，努力构建宜居社区。

打造美丽乡村精品。注重绿色发展和文化传承，实施新一轮“千村整治、百村示范”工程。突出“一村一品、一村一韵、一村一景”建设主题，注重村庄空间形态、建筑形式、田园风貌和自然景观的融合，完善村庄建设规划。以村容村貌整治和绿化美化为重点，强化资源要素整合，集中力量打造 2-3 个可学、可看、可推广的精品示范村。持续抓好万人保洁工作，建立健全“组保洁、村收集、乡转运、县处理”的农村生活垃圾处理模式，推广农村分散式、多样化的污水处理方式，新建水冲式公厕 54 座。加快发展增加农民收入的主导产业，推进产村融合，进一步壮大村集体经济，促进美丽乡村建设成果向经营成果转化。

完善基础设施配套。健全城乡交通路网，全力推进邵光高速公路建设，力争年内建成通车；完成崇仁叉口至金岭互通、水口至管蜜公路建设，开工建设横四线十里铺至高田段、富屯溪大桥

至乌君山风景区、小寺洲至大洲等公路。加快电网升级改造，投资 4525 万元，重点完成 35 千伏黄源至亲睦输电线路工程，开工建设 110 千伏鼎盛至西陇牵引变线路工程。科学规划园区发展空间布局，更加重视园区配套功能建设，建好工业园区平台，增强综合承载能力。投资 2000 万元，完善金岭工业园水电路网等基础设施，实施灯光和绿化工程，配套建设商贸服务设施，加快入园企业建设进度，提升园区整体形象。实施第二轮小农水重点县项目，全面完成农村饮水安全工程“十二五”规划任务；投资 5000 万元，建设高标准农田 1.6 万亩，实施烟基项目 60 个。

（三）突出生态保护、绿色发展，为加快建设中国生态食品城保持生态新优势

注重生态系统建设。编制国家级生态保护与建设示范区规划，巩固提升国家级生态县创建质量，力争年内通过评估验收。完成造林绿化 1.99 万亩，加强生态公益林和县级重点林保护，严格控制木材采伐，抓好森林防火和森林病虫害防控工作，维护生物多样性，提高森林生态功能。加强生态防护建设，开展地质灾害监测预警和隐患治理，实施霞洋水库除险加固，开工建设闽江防洪工程七期（光泽段）和枳坑水库，加快坪山片区防洪能力提升等重大水利项目前期工作。加强重大动物疫病防控，建成省级动物疫病监测与产品质量控制检测中心，完成 5 个乡镇生猪定点屠宰场建设。

强化环境综合整治。建立生态红线管控制度，实行最严格的源头保护制度。认真落实主要污染物总量减排目标责任制，严格

执行建设项目环评审批、环保“三同时”制度。加强危化品安全监管，推进环境风险源分类分级管理。强化餐饮业油烟污染整治，加大机动车尾气治理力度，加快淘汰黄标车。深化重点流域水环境综合整治，加强重点污染源在线监控管理，确保污染物稳定达标排放；强化畜禽养殖、石材加工等重点行业污染全过程治理，全面推进河道采砂专项整治；完善水土流失综合防治体系，完成水土流失综合治理 5.25 万亩，积极创建“国家水土保持生态文明工程”。引导企业开展节能技术改造，健全落后产能退出机制。

提升绿色发展效应。坚持经济、社会和生态相统一的效益观，统筹推进生态文明建设和经济社会发展。大力推广有机、绿色、无公害农产品基地建设，积极推动农产品“三品一标”认证，实行农产品质量第三方检测，争创农产品质量安全示范县。加快生态旅游建设，完成神山国家 4A 级旅游景区创建，启动亿帆水乡渔村、鸿建农庄国家 3A 级以上旅游景区创建，完善杉关龙樟生态文化旅游区配套设施建设，打造鸾凤河谷至杉关美丽乡村景观带；积极策划工业旅游线路，加快建设圣农工业游项目，鼓励工业企业开发旅游产品；加大红色旅游开发力度，抓好大洲国共谈判旧址旅游基础设施建设。推广使用清洁能源，支持分布式光伏发电项目建设，加快实施中海油天然气综合利用项目。推进生态产品市场化建设，探索开展排污权有偿使用和交易。

（四）突出民生优先、和谐共建，为加快建设中国生态食品城增创发展新动力

着力增强民生保障。落实就业创业各项扶持政策，积极推进

城乡劳动力转移培训，加大职业技能鉴定力度，逐步提升劳动力素质，新增城镇就业 1600 人，转移农村劳动力 3500 人。进一步扩大社会保险覆盖面，提高城乡低保和五保供养水平。积极发展慈善和残疾人事业，加强社会救助和临时救助。加大住房保障力度，建设保障性住房 111 套，实施农村造福工程危房改造 400 户。全面实施精准扶贫，开展小额信贷担保创新试点，加大产业、智力和技能扶贫力度，多渠道增加贫困人口收入。

大力发展社会事业。推进教育均衡发展，确保顺利通过义务教育发展基本均衡县督导评估。进一步改善办学条件，开工建设城南学校，启动“全面改薄”项目，新建、改造各类校舍 1.7 万平方米。创新发展职业教育，对接产业发展，深化实用型人才培养模式改革和校企合作制度。持续完善医疗卫生服务体系，建成县综合医院，实现县医院、中医院资源整合，创建 2 个“群众满意的乡镇卫生院”；深入推进县级公立医院综合改革，完善“一减二调一补”政策，理顺医疗服务价格，规范医疗机构运行监管和绩效考核；夯实人口计生基层基础，稳定适度低生育水平，提高出生人口素质。进一步发展文体广电事业，加快推进室内体育馆建设，建成数字影院，开展全国第一次可移动文物普查工作，办好第七届“圣农杯”农民运动会。稳步提高统计服务水平，扎实开展全国 1%人口抽样调查。加快档案事业发展，积极争创国家二级档案馆。开展第二次全国地名普查，完成首部《光泽年鉴》出版工作。

努力创新社会管理。全面深化“平安光泽”建设，健全社会

治安防控体系。进一步落实领导干部接访、下访工作机制，推行信访代理制，引导群众依法逐级走访。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善林业、医患、交通等纠纷多元调解体系，积极预防和妥善处置群体性事件。加强基层社会管理服务，提升“民生110”社会网格化服务水平，推进农村社会治理“1+3”工作机制和综合服务平台建设。落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”机制，扎实推进企业安全生产标准化建设提升工程“三年行动”，切实守住安全生产红线。推行食品药品安全标准化监管，强化餐桌污染治理，积极创建食品安全城市。完善价格监测机制，加强市场监管，保持物价基本稳定。做好村（居）委会换届选举，支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和章程开展工作。依法管理宗教事务，重视发展少数民族经济。深化双拥共建，加强国防后备力量和人防建设。

三、持续深化改革，着力建设法治和服务型政府

（一）加大改革攻坚力度

推进政府职能转变。深化行政审批制度改革，建立健全行政权力清单制度，逐步取消非行政许可审批事项，完善行政审批服务体系，建立行政审批“三集中”工作机制。稳步推进事业单位分类改革，继续做好事业单位清理规范工作。积极推进行政执法体制改革，整合执法主体，开展综合执法。深化工商登记制度改革，推行“三证合一”，实行电子营业执照和全程电子化登记管理。

深化财税体制改革。全面推行预算绩效管理，实行全口径预算，推进预算公开，逐步建立跨年度预算平衡机制。探索政府购

买服务运行机制，基本完成机关公务用车制度改革。加快投融资体制改革步伐，进一步做大国资公司，加快组建国有公司，不断增强融资功能，为重大项目建设提供有力支撑。落实“非禁即入”政策，鼓励和引导民间资本进入基础产业、社会事业、特许经营等领域。创新财政资金使用方式，整合部门专项资金，更好地发挥财政性资金的导向作用。

优化资源要素配置。稳步推进不动产统一登记制度改革，加快农村土地承包经营权登记发证工作，健全流转、抵押等机制。加快打造农村产权综合交易平台，鼓励和引导农村各类产权进场集中交易。探索建立城乡统一建设用地市场，组建土地收储指挥部，推进专业化征迁；筹建土地发展有限公司，开展土地经营和管理。严格建设项目投资标准，实行按投资强度和税收贡献确定供地面积，开展闲置土地清理，建立低效用地再开发和存量建设用地退出机制，促进集约节约用地。

（二）强力推进依法治县

坚持法治思维。大力弘扬社会主义法治精神，加强法治宣传教育，深入开展“六五”普法，持续深化“法律六进”、法治创建和法治文化建设等活动，增强全民法治观念。健全依法维权机制，引导和支持群众理性表达诉求、依法维护权益，形成办事依法、遇事找法、守法光荣、违法可耻的社会氛围。加快推进公共法律服务体系建设，加强法律服务，引导村级组织汇集民意并依法修订完善村规民约。

推进依法行政。坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，

严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。一以贯之推进依法行政，促进机构、职能、权限、程序、责任法定化，亮出权力清单，做到“法无授权不可为”；给出负面清单，做到“法无禁止皆可为”；理出责任清单，做到“法定责任必须为”。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，强化政府内部监督，重视社会监督，让权力在阳光下运行。

健全决策机制。完善重大问题公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决策机制，明确重大决策范围、审查重点和决定程序，进一步增强政府公信力。健全决策跟踪评价制度，及时跟踪并解决决策运行中存在的问题。推行政府法律顾问和决策咨询制度，加强政府法制队伍建设，有效提升决策信息和智力支撑水平。拓展和完善政府门户网站、政务微博矩阵平台，及时准确发布信息，推进政府工作各环节公开。

（三）加强政府自身建设

坚持科学执政。主动适应经济发展新常态，切实转变抓经济工作的思维方式，正确认识和把握“好”与“快”的辩证关系，努力做到好字为先、好中求快。尊重经济规律、社会规律、自然规律，坚持理论培训和实践历练并举，拓宽知识面，更新知识结构。科学编制“十三五”规划，加强对全局性、战略性、根本性重大问题的前瞻研究，提升规划层次和质量。

提高行政效能。强化责任意识、全局意识，立说立行、敢于担当，确保县委的决策部署落到实处。加大效能督查力度频度，强化效能问责，切实解决慢作为、不作为、乱作为问题，提高政

府执行力。调整乡镇创业竞赛和部门绩效管理考评方案，更多采取竞争性和激励性考核方式，营造比学赶超的干事创业氛围。进一步增强县行政服务中心、乡镇便民服务中心功能，完善行政审批服务网上办事大厅，优化政务环境。

保持清正为民。坚定理想信念，践行“三严三实”，更加严格执行中央八项规定。认真落实党风廉政建设责任制，强化“一岗双责”意识，深化重点领域、重要环节监管，切实加强政风行风建设。巩固党的群众路线教育实践活动成果，持续推进落实“三级联动、重心下移”联系服务群众机制，多为群众办实事、解难事、做好事。牢记使命，恪尽职守，始终保持奋发有为的激情，不断创造经得起群众和历史检验的业绩。

各位代表，梦想承载希望，奋斗开创未来。光泽正处于加快发展的关键时期，我们肩负的任务艰巨而繁重、责任重大而光荣。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在中共光泽县委的坚强领导下，团结依靠全县人民，群策群力，开拓创新，奋勇拼搏，为加快建设中国生态食品城，实现“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新光泽而努力奋斗！